

**KOULUTUS
TEKEE
HYVÄÄ.
LÄPI
ELÄMÄN.**

ARVIOINTIKERTOMUS

2019

Sisällys

1. Johdanto.....	2
2. Puheenjohtajan katsaus	3
3. Tarkastuslautakunnan toiminta 2019.....	5
3.1. Tehtävät ja painopistealueet	5
3.2. Kokoonpano.....	6
3.3. Tilintarkastaja	6
3.4. Työskentely.....	7
3.5. Arvio tilinpäätöksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta	9
4. Kuntayhtymän sitovien taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.....	10
4.1. Tulokortin tavoitteiden toteutuminen	11
4.2. Kuntakonsernin toiminta ja talous	12
5. Kuntayhtymän organisaatio ja strategisten tavoitteiden toteutuminen.....	13
5.1. Omistajaohjaus	13
5.2. Ympäristöasiat	14
5.3. Kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen	15
5.4. Strategisten tavoitteiden toteutumisen arviointi	16
5.4.1. Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva opiskelija	16
5.4.2. Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva henkilöstö	17
5.4.3. Tulokellinen ja toimiva organisaatio.....	18
5.4.4. Aktiivinen kehittäjä yhteistyössä työ- ja elinkeinoelämän kanssa	18
5.4.5. Strategiset toimenpiteet 2019	18
Työelämäyhteistyön kehittäminen	20
Kampusten toimitilaratkaisut	20
6. Tulosalueiden tavoitteiden toteutuminen	21
6.1. Oppimispalvelut.....	21
6.1.1. Savon ammattiopisto	21
6.1.2. Varkauden lukio ja aikuislinja.....	23
6.2. Kehityspalvelut.....	23
6.2.1. Hanketoiminta	24
6.2. Yhteiset palvelut	25
6.3. Tilapalvelut	25
6.4. Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen.....	26
7. Henkilöstö.....	28
8. Opiskelijat.....	32
9. Vuoden 2018 arviointikertomuksen johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi	33
10. Tarkastuslautakunnan esitys yhtymävaltuustolle	37
11. Allekirjoitukset	37

Liite 1

1. Johdanto

Tarkastuslautakunta arvioi vuosittain sitovien, valtuuston asettamien, toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista ja siten pyrkii osaltaan edistämään kuntayhtymän toimintaa. Toimintaa voidaan pitää tuloksellisena, kun se kuntayhtymän perustehtävän mukaisesti lisää nuorten ja aikuisten osaamista vastaamaan alueen työelämän osaamistarpeisiin, kehittää alueen työelämää sekä edistää työllisyyttä, yrittäjyyttä ja hyvää elämää.

Savon koulutuskuntayhtymän toimintatuotot ja taloudellinen tulos ylittivät asetetut tavoitteet, mikä vahvistaa lähivuosina jatkuvien, mittavien rakennusinvestointien vaatimaa rahoitustarvetta. Toiminnallisista tavoitteista ainoastaan opiskelija- ja työelämäpalautte sekä keskeyttämiset olivat tavoitteen mukaisia tai ylittyivät, työllistyminen valmistumisen jälkeen ylitti tavoitteen huomattavasti. Sen sijaan kaikki henkilöstöä koskevat mittarit, opiskelijoiden läpäisyaste, tutkintojen määrä ja opiskelijavuosioker-tymä jäivät alle tavoitteen. Toimintakertomuksessa on käyty läpi syitä, jotka ovat olleet vaikuttamassa tavoitteiden täyttymättä jäämiseen. Kuntayhtymän toiminnassa vuonna 2019, ja myös tulevina vuosina, leimaa-antavaa on mittavat rakennusinvestoinnit. Varkauden ja Iisalmen kampukset valmistuivat ja otettiin käyttöön vuoden 2019 aikana, Toivalan kampuksen kehitystyö jatkuu vielä vuoteen 2021. Hankkeista mittavinta, Savilahden kampusta, valmisteltiin vuoden 2019 aikana, rakennustyöt ovat alkaneet 2020 ja kampus arvioidaan otettavaksi käyttöön vuonna 2022. Rakentamisen kokonaisuuteen kuuluu merkittävänä osana myös Presidentinkatu 3:n myynti- ja purkutoimenpiteet.

Toimitilaratkaisuilla on suuri ja pitkäkestoinen merkitys kuntayhtymän talouteen, uudenaikaiseen toimintakulttuuriin, opettajuuteen ja oppimiseen. Toimitilaratkaisut ovat suuri mahdollisuus ja sijoitus tulevaisuuteen. Onnistuakseen hankkeet vaativat tarkkaa ja ammattimaista talouden ja rakentamisen seurantaa ja osaamista sekä muutoksen johtamista muun muassa henkilöstöä, pedagogiikkaa ja toimivia ratkaisuja koskien. Toiminnassa on oltava hyvät valmiudet sopimusjuridiikan ja –hallinnan toteuttamiseen. Valmius tulee olla tarvittaessa myös joustaviin muutosratkaisuihin (esimerkiksi koronan vauhdittamana digitaalisuuden, etätöiden ja etäopiskelun lisääntyminen).

Koulutuskuntayhtymä on ihmisten – opiskelijoiden, opetushenkilöstön ja muun henkilöstön - muodostama yhteisö. Liikaa ei voi korostaa, että ihmisten fyysinen ja psyykinen hyvinvointi ja turvallisuus tulee olla kaikessa toiminnassa keskeistä ja mahdollisimman hyvin huomioitavissa. Meneillään olevilla toimitilaratkaisuilla pystytään ratkaisemaan muun muassa sisäilmaongelmien aiheuttamia terveysuhkia. Psyykkisen hyvinvoinnin kehittämisen keskeisiksi työkaluiksi on kirjattu eri kyselyistä koottu palautetieto, tiimityön vahvistaminen sekä opiskelijahuollon ja opiskelijoiden osallistamisen edistäminen. Myös monet kuntayhtymän hankkeet tukevat opiskelijoiden ja henkilöstön hyvinvointia. Haasteet henkisen hyvinvoinnin suhteen tulevat olemaan merkittäviä myös jatkossa.

Kuopion kouluisku Hermannin toimipisteessä lokakuussa 2019 oli suuresti kuntayhtymän opiskelijoita ja henkilöstöä järkyttänyt tapahtuma, jonka vaikutukset heijastuvat vielä pitkään. Tapahtuma on luonnollisesti henkilökohtainen tragedia monen henkilön kohdalla, mutta lisäksi sillä on ollut laajempiakin vaikutuksia muun muassa opiskelijoiden ja henkilöstön hyvinvointiin, esimiestyöhön, opetusjärjestelyihin ja talouteen. Tämän järkyttävän tapahtuman ensihoito, tiedottaminen, yhteydenpito viranomaisten kanssa sekä tapahtuman jälkihoito on hoidettu kuntayhtymässä niin hyvin, kuin se vain teoreettisesti ja vaillinaisesti ennakoitavissa olevan tilanteen suhteen on suinkin ollut mahdollista.

Lokakuun tapahtumat osoittivat, että suurellakin organisaatiossa on löydettävä tarpeen tullen ketteryyttä ja valmiutta nopeaan reagointiin, päätöksentekoon ja toiminnan muutoksiin. Vuoden 2020 korona-epidemia ja sen aiheuttamat rajoitustoimenpiteet sekä niiden johdosta toteutetut muutokset opetukseen, kaikkiin kuntayhtymän hoitamista koskeviin toimintoihin sekä hallintoon osoittavat, että valmiudet muutoksiin ja uudistuksiin on oltava jatkuvasti olemassa. Vuosi 2020 tullee haastamaan kuntayhtymän toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kaikilta osin.

2. Puheenjohtajan katsaus

Vuotta 2019 voidaan pitää vuotena, jolloin reformin mukaisesti ammatillisen koulutuksen toimintaa ohjanneet uudistukset sekä rakenteiden ja toimintatapojen muutokset ovat vakiintuneet osaksi oppilaitoksen arkea. Muutokset ovat olleet merkittäviä ja siksi ne ovat vaatineet ja vaativat kaikilta osallisilta paljon henkistä kapasiteettia ja kuntayhtymältä lisäksi taloudellisia voimavaroja.

Vakiintumisen ei kuitenkaan tule olla lopullinen olotila, sillä – kuten jo antiikin Kreikan suuret filosofit totesivat - ”vain muutos on pysyvää”. Muutokset, ja erityisesti sellaiset suuret muutokset, joiden keskellä koulutuskuntayhtymämme edelleenkin viime vuosien tapaan on, ovat sekä suuri mahdollisuus että huomioon otettava uhka niin jokaiselle yksittäiselle ihmiselle kuin koko kuntayhtymälle. Muutoksille on oltava avoin, niihin tulee sopeutua, uudenlaisia avautuvia mahdollisuuksia on osattava hyödyntää sekä hyvinkin toimivia asioita uskaltaa tarkastella kriittisesti ja kehittää niitä vieläkin paremmiksi.

Edelleen vuonna 2019 jatkunut vetovoimaisuuden ja opiskelijatyövuosikertymän alenema on olennainen trendi, joka kuntayhtymässä on tiedostettu, mutta johon on pyrittävä reagoimaan nykyistään paremmin. Toisen asteen koulutukseen hakeutuvat ikäluokat ovat tämänhetkisen väestökehityksen mukaan pienenemässä toiminta-alueellamme. Kilpailu lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen välillä on kova, eivätkä kaikki hyvän työllisyydenkään takaavat alat ole koulutukseen hakeutumisessa riittävän vetovoimaisia ja ”trendikkäitä”. Tärkeää olisi parantaa erityisesti työvoimapula-alojen mielikuvamarkkinointia ja alojen imagon nostamista.

Samaan aikaan monilla aloilla kärsitään huutavasta työvoimapulasta muun muassa eläköitymisten ja uudistuvien osaamisvaateiden vuoksi. Ongelmat työvoiman saatavuudessa saattavat olla yksi syy yritystoiminnan siirtämiseen muualle tai perustettavien yritysten toimipisteen sijainnille. Työmarkkinoita luonnehtii voimakkaasti teknologinen kehitys, ammatti- ja elinkeinorakenteen muutos, muutokset työn tekemisen ja teettämisen tavoissa. Kehityksen kiivautta ja yllätyksellisyyttä kuvastaa hyvin nyt kovin ajankohtainen korona-aika ja sen vauhtiin potkaisema digiloikka, jonka ansiosta työpaikoilla viimeistään nyt opetellaan työskentelyä digiyhteyksien varassa.

Aikuis-, täydennys- ja muuntokoulutusten tarve on ilmeinen ja vaatii koulutuksen tarjoajilta aktiivisuutta ja ketteryyttä markkinointiin sekä opetustarjonnan ajantasaista hallintaa. Jatkuvan oppimisen mahdollisuudet tulee ulottaa kaikille väestöryhmille työmarkkina-asetusta, taustakoulutuksesta, varallisuudesta, iästä tai muista taustatekijöistä riippumatta. Myös maahanmuuttajataustaiset opiskelijat on nähtävä mahdollisuutena tulevaisuuden työvoimapulaan. Heidän kielitaitonsa kehittämiseen opetuksessa on pystyttävä vastaamaan nykyistä paremmin, jotta erityisammattitutkintojen suorittaminen ja suoriutuminen työelämässä tulee heillekin mahdolliseksi.

Henkilöstö on koulutuskuntayhtymässä merkittävin tuloksen tekijä ja voimavara. Osaamisen ylläpitäminen ja jatkuva päivittäminen, uuden tiedon ja taitojen hankkiminen, on opettajalle entistä tärkeämpää. Jotta opiskelija voi saavuttaa tutkinnon perusteiden ammattitaitovaatimukset ja osaamistavoitteet, hänen on saatava opettajalta ammattipätevyyteen johtavaa opetusta, palautetta ja arvioita edistymisestään kaikissa oppimisympäristöissä, sekä oppilaitoksessa että työpaikalla. Opettajuuden ydinasioille - opiskelijan ohjaamiselle, opettamiselle ja laadukkaasti ammattitaidon tuottamiselle – tulisi olla riittävästi aikaa ja resursseja. Opettajien rooli myös koulutustarpeiden ennakoivina suunnittelijoina ja alueen koulutustarpeiden kartoittajina sekä työelämäverkostojen ylläpitäjinä on merkittävä ja sitä on syytä korostaa.

Savon koulutuskuntayhtymä on opiskelijamäärillä mitattuna Suomen viidenneksi suurin ja itäisen Suomen suurin ammatillisen koulutuksen järjestäjä. Merkittävänä toimijana kuntayhtymällä on suuri vastuu niin yksittäisten opiskelijoiden elämänvalinnoista ja heitä ohjaavien ammattilaisten arjesta kuin laajakantoinen, jopa globaali, elinkeinoelämää ja yhteiskuntaa koskeva vastuu.

Kiitän lämpimästi koko Savon koulutuskuntayhtymän henkilöstöä, johtavia viranhaltijoita ja hallintoa hyvästä työstä vuoden 2019 osalta! Luotan – tai oikeammin, tiedän - että kuntayhtymämme toteuttama menestyksenkäs ammatillinen koulutus jatkuu ja kehittyy sekä vaikuttaa yksilöihin ja koko yhteiskuntaamme positiivisesti myös tulevaisuudessa.

Saara Koskinen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja



“Ei yksi muurahainen kekoa tee”

Kuva: Saara Koskinen

3. Tarkastuslautakunnan toiminta 2019

3.1. Tehtävät ja painopistealueet

Tarkastuslautakunnan tehtävistä säädetään Kuntalain (410/2015) 121 ja 125 pykälissä.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on:

1. valmistella valtuuston päättävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.
4. huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.
6. valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

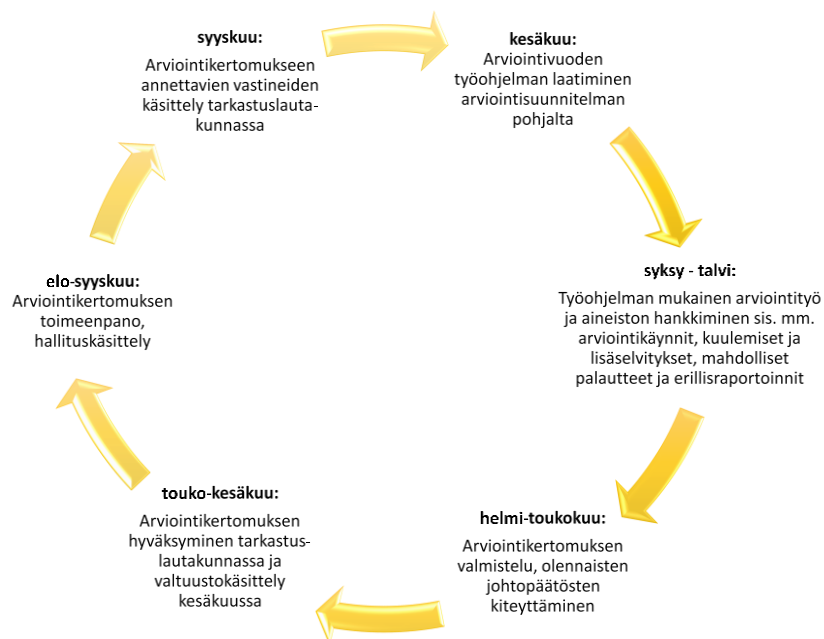
Tarkastuslautakunnan keskeisin tehtävä on yhtymävaltuuston talousarviossa kuntayhtymälle asettamien tavoitteiden arviointi. Tarkastuslautakunnan arviointitoimintaan voi kuulua myös kuntayhtymän toiminnan, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tuloksellisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden arviointi. Tuloksellisuus sisältää taloudellisuuden, tuottavuuden ja vaikuttavuuden sekä panosten, tuotantoprosessin ja tuotosten osalta myös laadun. Tarkoituksenmukaisuuden arvioinnissa ei yleensä ole ennakolta asetettua tai sitovaa päätöstä, vaan asioiden tilaa arvioidaan arvioijan itsensä asettaman kriteerin perusteella. (Kuntaliiton verkkosivut, tarkastuslautakunnan tehtävät 2.3.2016; Harjula ja Prättälä 2015: Kuntalaki – tausta ja tulkinnat s. 797 – 805.)

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. **Arviointikertomus on lautakunnan käsitys siitä, miten yhtymähallitus, kuntayhtymän johtaja ja muut itsenäistä päätösvaltaa käyttävät viranhaltijat ovat onnistuneet valtuuston tahdon toteuttamisessa.** Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista jo tilikauden aikana. Yhtymähallitus antaa yhtymävaltuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunnan arviointityö on perustunut arviointisuunnitelmaan vuosille 2017 – 2021 sekä arvioinnin työohjelmaan vuodelle 2019.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena vuonna 2019 ovat:

1. Kuntayhtymän strategian varmistaminen, strategiset tavoitteet ja organisaatiomuutoksen vaikutukset (tuloksellinen toimiva organisaatio)
2. Pedagogiikan kehittäminen
3. Kuntayhtymän henkilöstö, henkilöstön kehittäminen ja työhyvinvointi (Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva henkilöstö)
4. Oppimispalveluiden toiminta
5. Kampusten toimitilaratkaisut, Tilapalvelut
6. Osaava ja hyvinvoiva opiskelija / työpaikalla tapahtuva oppimisen kehittäminen (HOKS)
7. Aktiivinen kehittäjä, työelämäyhteistyön kehittäminen



Kuvio 1. Arviointivuoden arviointiprosessi tarkastuslautakunnassa.

3.2. Kokoonpano

Varsinaiset jäsenet/

Saara Koskinen, Keitele (pj.)
Heikki Alanen, Varkaus (vpj.)
Jukka Häyrinen, Varkaus
Toini Juvonen-Nissinen, Varkaus
Kati Sweeney, Kuopio

Varajäsenet

Jukka Tirkkonen, Kuopio
Iiris Asikainen, Kuopio
Petteri Laurikainen, Kuopio
Saara Hanhela, Kuopio
Kari Tyrväinen, Varkaus

Avustavat henkilöt

Sirpa Hyttinen, sisäinen tarkastaja
Raija Keskimäinen, pöytäkirjanpitäjä

Tarkastuslautakunnan esittelijänä toimii puheenjohtaja tai sisäinen tarkastaja.

Sisäisellä tarkastajalla ja tilintarkastajalla on läsnäolo-oikeus tarkastuslautakunnan kokouksissa. Vastuullinen tilintarkastaja on osallistunut tarkastuslautakunnan kokouksiin 8 kertaa vuoden 2019 aikana ja 5 kertaa vuoden 2020 aikana.

3.3. Tilintarkastaja

Yhtymävaltuusto valitsi 4.12.2018 § 27 kuntayhtymän tilintarkastusyhteisöksi vuosille 2019 – 2024 JHTT-yhteisö KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy: n. Vastuunalaisena tilintarkastajana toimii JHT, HT Esko Säilä. KPMG Julkishallinnon Palvelut Oy on fuusioitunut 1.1.2019 emoyhtiöönsä KPMG Oy Ab:hen ja kuntayhtymän tilintarkastajana toimii KPMG Oy Ab.

3.4. Työskentely

Tarkastuslautakunta 2017-2021 on kokoontunut vuoden 2019 aikana yhteensä 15 kertaa. Työohjelman mukaisia arviointivuotta 2019 koskevia kokouksia oli vuoden 2019 puolella 6 kappaletta ja vuoden 2020 puolella 8 kappaletta (Liite 1).

Lautakunnan puheenjohtaja Saara Koskinen, jäsenet Toini Juvonen-Nissinen ja Jukka Häyrinen, sisäinen tarkastaja Sirpa Hyttinen ja lautakunnan pöytäkirjanpitäjä Raija Keskimäinen osallistuivat Arviointiseminaariin Helsingissä 6.-7.11.2019.



Vuoden 2019 arviointikertomusta valmisteltiin keväällä 2020 Teams-kokouksissa koronarajoitusten vuoksi.

Tarkastuslautakunta on toteuttanut arviointityötään yhtymävaltuuston hyväksymän toiminta- ja taloussuunnitelman 2019-2021 ja talousarvion 2019 sekä yhtymähallituksen laatiman ja hyväksymän vuoden 2019 tilinpäätöksen pohjalta. Tilinpäätös sisältää toimintakertomuksen. Toimintakertomuksen tarkoitus on nimensä mukaisesti kertoa kyseisen vuoden toiminnasta siten, että toimintaa voidaan arvioida ja sen pohjalta kehittää. Useassa kohdassa vuoden 2019 toimintakertomusta on kuitenkin keskeytetty kertomaan tulevasta sen sijaan, että olisi dokumentoitu ja arvioitu vuoden 2019 toimintaa.

Tarkastuslautakunnan käytettävissä ovat myös olleet kuntayhtymän johtajan antama selvitys, kuntayhtymän toimielimen pöytäkirjat, itsearviointien ja katselmusten muistiot sekä tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan raportit. Arviointityö perustuu lisäksi lautakunnan arviointikokousten yhteydessä tehtyihin haastatteluihin ja havaintoihin sekä näiden perusteella pyydettyihin lisäselvityksiin. Ennen arviointikokouksia lautakunta on pyytänyt arviointikohteiden edustajia täyttämään arviointia koskevan esitietolomakkeen arvioinnin pohjaksi.

Lautakunta suoritti itsearvioinnin, jonka johdosta lautakunta toteutti palautekyselyn luottamushenkilöille, johdolle ja henkilöstölle tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä. Tarkastuslautakunta sai palautekyselystä paljon rakentavaa palautetta, jonka pohjalta toimintaa ja arviointikertomusta kehitetään jatkossa. Lautakunta on jo ottanut käyttöön tavan antaa palautetta arviointikohteille arviointikäynnin jälkeen. Tarkastuslautakunta tulee jatkossa nostamaan arviointikertomustaan paremmin esille, ja toivoo, että esimiehet kävisivät arviointikertomuksesta ainakin omaa alaa koskevat asiat läpi esimerkiksi tiimipalaverissa.

Osana itsearviointiaan tarkastuslautakunta osallistui Arviointikertomus 2019 –kilpailuun kehittääkseen tarkastuslautakunnan arviointityöskentelyä sekä arviointikertomuksen sisältöä ja vaikuttavuutta. Lisäksi lautakunta sai palautteen vuoden 2018 arviointikertomuksesta. Kilpailun toteutti yhdeksännen kerran PwC Julkistarkastus Oy (KPMG osti yrityksen 2019) yhteistyössä Tampereen yliopiston Johtamisen ja talouden tiedekunnan kanssa.

Lautakunta valmisteli kuntayhtymän ja tilintarkastusyhteisön välisen hankintasopimuksen.

Arviointikohteina vuonna 2019 olivat:

- oppimispalveluiden tulosalue
 - hyvinvointi ja liiketalous, lisalmi
 - matkailu, ravitseminen- ja elintarvikeala
 - hyvinvointiala (Päivi Pennasen ja Marja Rissasen vastuualueet)
- tilapalveluiden tulosalue
- yhteisten palveluiden tulosalue (toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen, henkilöstöhallinto, Jytyn ja JHL pääluottamusmiehet)

Tarkastuslautakunta pitää kuulemistilaisuuksia tärkeinä erityisesti siksi, että niissä käsitellään asioita ja näkemyksiä ”kentältä”, missä strategisia tavoitteita käytännössä toteutetaan. Kuultavana olevat opiskelijoiden ja henkilöstön edustajat voivat kertoa tapaamisissa asioista avoimesti ja luottamuksellisesti. Tärkeää on päästä tutustumaan organisaation toimivuuteen, toimitiloihin sekä opiskelijoiden ja opettajien arkeen ja toimintaan.



Kuva: Savon ammattiopisto

3.5. Arvio tilinpäätöksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta

Vuoden 2019 osalta toimintakertomus vastaa uutta kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta, mutta toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu aikaisemman ohjeistuksen mukaisesti. Tästä johtuen poikkeavuudet toimintakertomuksen ja toiminta- ja taloussuunnitelman välillä hankaloittavat toiminnan ja talouden tulosten arviointia ja on haastavaa tarkastuslautakunnan arviointityölle sekä organisaation toiminnalle ja toiminnan ohjaukselle. Tilinpäätöksessä on esitetty myös konsernin keskeiset asiat. Tilinpäätöksen laadinnassa on huomioitu soveltuvin osin uudistuneet yleisohjeet.

Tilinpäätös 2019 ei kaikkien strategisten tavoitteiden osalta vastaa toiminta- ja taloussuunnitelmassa 2019 esitettyihin tavoitteisiin. Uusi strategia 2020 määrittää vuotta 2020 ja siitä eteenpäin asetettuja tavoitteita ja niiden toteutumista. Tarkastuslautakunnan mukaan edellisen strategian toteuman tulisi olla arvioitavissa ja arvioinnin tulosten tulisi olla pohja uuden strategian valmistelulle.

Tarkastuslautakunnan tehtävä on arvioida kuntayhtymän tuloksellisuutta ja taloudellisuutta suhteessa valtuuston hyväksymään strategiaan ja toimintasuunnitelmaan. Tuloksellisuuden ja taloudellisuuden arviointi perustuu oikeanlaisiin mittareihin. Tulokorttien tuloksia tulisi erityisesti analysoida laajemmin, jotta niitä pystyttäisiin hyödyntämään toiminnan kehittämisessä ja strategisten ratkaisujen valmistelussa ja toteutuksessa. Analysoinnin vähäisyyden vuoksi tarkastuslautakunnan arviointityö tavoitteiden toteutumisesta on hankalaa.

Vertailua muihin suuriin ja monialaisiin koulutuksen järjestäjiin lienee haasteellista toteuttaa edellisen vuoden toimintaa tarkasteltaessa, mutta myös useamman edellisen vuoden vertailuaineisto saattaisi antaa mielenkiintoista näkökulmaa kuntayhtymän vahvuuksista ja kehittämiskohteista.

Vastineessaan arviointikertomukseen 2018 yhtymähallitus on yhtynyt tarkastuslautakunnan näkemykseen siitä, että toiminnan ja talouden mittaristojen tulee palvella kuntayhtymän toiminnan kehittämistä. Lisäksi niiden on huomioitava ministeriön vaatiman seurannan ja rahoituksen edellyttämät tietotarpeet. Tarkastuslautakunnalle ei ole selvinnyt, onko vuoden 2019 toimintaa koskevaa mittaristoa kehitetty ja tuloksia analysoitu riittävän laaja-alaisesti toimintojen ja organisaation kehittämiseksi.

Kuntayhtymässä tehdään paljon hyvää ja arvostettavaa työtä, mikä näkyy tuloksissa. Raportoinnin ja dokumentoinnin pitäisi kuitenkin olla systemaattisempaa ja kattavampaa, jotta sitä voitaisiin täysimittaisesti hyödyntää päätöksenteon pohjana. Asianmukaisen raportoinnin ja dokumentoinnin avulla voidaan arvioida ja kehittää samalla toiminnan laatua ja tuloksellisuutta.

SUOSITUS 1: Raportointia ja dokumentointia tulee kehittää systemaattisemmaksi ja kattavammaksi.

4. Kuntayhtymän sitovien taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Talousarvio on kuntayhtymän yksi sen tärkeimmistä päätöksenteon työkaluista. Budjetoinnin ohjausvaikutuksen onnistumisen edellytyksenä on realistinen tavoiteasetanta. Budjetoinnin onnistuminen edellyttää toimivaa ja ajantasaista taloushallinnon ohjeistusta ja seurantaa, jonka tarkoituksena on ohjeistaa ja tukea taloushallintoon liittyvien tehtävien hoitamista ja varmistaa sisäisen valvonnan toteutumista.

Kuntayhtymän valtuusto asetti vuodelle 2019 sitoviksi taloudellisiksi tavoitteiksi talousarviomuutosten jälkeen valtuustoon nähden kuntayhtymän tilikauden tuloksen -1 082 137 miljoonaa euroa sekä nettoinvestoinnit 11,494 miljoonaa euroa sekä ulkoiset toimintatuotot 67,4 miljoonaa euroa. Lisäksi valtuustotasoisien tavoitteiden mukaisesti tilikauden tulos ja nettoinvestoinnit sekä tutkintojen määrä 2750 ovat sitovia yhtymähallitukseen nähden tulosaluetasolla.

Sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet on esitetty kuntayhtymän ja tulosalueiden tulokorttien yhteydessä. Tilikauden tulos ja nettoinvestoinnit ovat sitovia valtuustoon nähden kuntayhtymätasolla ja hallitukseen nähden tulosaluetasolla.

Kuntayhtymän toiminnan tuloksellisuutta ei arvioida pelkästään taloudellisen onnistumisen kautta. Toiminnan onnistumista mitataan myös suhteessa koulutustarpeisiin ja opiskelijoiden, elinkeinoelämän ja sidosryhmien tarpeisiin ja odotuksiin. Kuntayhtymän tavoitteena ei ole voiton tuottaminen, vaan tavoitteena voisi olla tasapainoinen talous. Toiminnan tuloksellisuutta on tarkasteltava laaja-alaisesti toiminnallisena ja taloudellisena onnistumisena. Tuloksellisen toiminnan periaate on, että poistot ja investoinnit ovat pitkällä tähtäimellä tasapainossa.

Tarkastuslautakunnan arvio tavoitteiden toteutumisesta: talouslukujen perusteella voidaan todeta, että kuntayhtymällä on vahva talous. Kuntayhtymän valtuustoon nähden sitova tavoite tilikauden tulos (talousarviomuutosten jälkeen oli – 1,082 miljoonaa euroa), tilikauden tulos oli 0,923 miljoonaa euroa. **Poikkeama talousarvioon nähden oli + 2,005 miljoonaa euroa.** Oppimispalvelujen osalta yhtymähallitukseen nähden sitova tavoite oli tilikauden tulos (talousarviomuutosten jälkeen oli + 1,158 miljoonaa euroa), tilikauden tulos oli 3,623 miljoonaa euroa. **Poikkeama talousarvioon nähden oli + 2,365 miljoonaa euroa**

VALTUUSTON ASETTAMIEN SITOVIA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

MITTARIT (talousarviomuutosten jälkeen)	JA	TAVOITETASO	TOTEUMA
Tilikauden tulos Tavoite -1,082 milj.€			0,923 milj.€
Vuosikate Tavoite 4,787 milj.€			6,72 milj.€
Nettoinvestoinnit Tavoite 11,494 milj.€			11,24 milj. €
Toimintatuotot Tavoite 67,4 milj.€			69,29 milj. €
Tulosalueet tilikauden tulos yhtymähallitukseen nähden			
Oppimispalvelut Tavoite 1,258 milj.€			3,62 milj. €
Kehityspalvelut Tavoite -4 904 €			617 €
Yhteiset palvelut Tavoite 86 107 €			0,453 milj. €
Tilapalvelut Tavoite -2,421 milj.€			-3,153 milj. €

4.1. Tulokortin tavoitteiden toteutuminen

Kuntayhtymän tulokortti, jossa on esitetty mittarit, tavoite ja toteuma eri näkökulmista:

Kuntayhtymän tulokortti			
Näkökulmat	Mittarit	2019	
		Tavoite	Toteuma
Talous	Toimintatuotot (M€, ulk.)	67,4	69,3
	Tulos (M€)	-1,1	0,9
Asiakas	Tutkintojen määrä	2 750	2 577
	Opiskelijapalaute	4,0	4,2
	Työelämäpalaute	4,0	4,0
	Vetovoimaisuus yhteishaussa	1,0	0,8
	Opiskelijavuodet	6 105	5 536
Prosessi	Läpäisyaste (%)	61	60
	Keskeyttäminen (%)	6,2	6,2
	Työllistyminen valmistumisen jälkeen (%)	70	77
Henkilöstö	Työolobarometri	3,6	3,5
	Henkilöstön kehittämismenot (%)	2,8	2,5
	Dokumentoidut kehityskeskustelut (%)	91,5	84,5

Kuntayhtymän tulokortin 13 asetetuista tavoitteesta toteutui kuusi ja seitsemän jäi toteutumatta. Tarkastuslautakunta jäi pohtimaan, ovatko tavoitteet olleet realistiset ja mitataanko oikeita asioita.

Tulokortin tavoitteista erityisen merkillepantavaa on, että kuntayhtymän rahoitukseen vaikuttavaa opiskelijavuositavoitetta ei saavutettu.

Kuntayhtymän talousarvioita huomattavasti paljon parempi taloudellinen tulos, tavoite ylittyi sekä opiskelijoiden korkea työllistymisaste (77%, tavoite 70%). Tulokortista voidaan vielä todeta, että yhtymähallitukseen nähden oppimispalveluiden sitova tavoite tutkintojen määrä oli 2750, toteuma oli 2755. Poikkeama tavoitteeseen nähden oli 173 tutkintoa.

4.2. Kuntakonsernin toiminta ja talous

Konsernin osalta vuosi 2019 toteutui suunnitellusti. Tytäryhtiö Savon Koulutus Oy toteutti suunnitellusti sille asetettua tehtäväänsä. Savon Koulutus Oy:n taloudellinen tulos vastasi vuoden aikana annettuja tietoja ja yhtiön rahoitusasema säilyi hyvänä koko tilikauden ajan. Kuntayhtymäkonsernin näkökulmasta Savon Koulutus Oy:n liikevaihdon ja tuloksen ennakoitua pienemmällä toteutumalla on vähäinen vaikutus koko konsernin tulokseen ja toimintaan. Konsernin kokonaisuuteen nähden kyse on suoria taloudellisia vaikutuksia merkittävämmästä toiminnasta alueen työelämän palvelemisen osana.

Tarkastuslautakunta on jäänyt pohtimaan kuinka alttiita riskeille kaksoisroolit ovat konsernivalvonnan riippumattomuuden, hyvän hallinnon toteutumisen, tytäryhteisön tehokkaan johtamisen ja mainerisikin näkökulmasta. Tytäryhteisölle tulisi määritellä riittävän haastavat tavoitteet ja omistajan tahtotila siten, että ne tukevat kuntayhtymän päämäärien saavuttamista, ja niiden toteutumista tulisi seurata yksityiskohtaisemmin.

5. Kuntayhtymän organisaatio ja strategisten tavoitteiden toteutuminen

Kuntayhtymän nykyinen organisaatio aloitti toimintansa 1.1.2018. Tarkastuslautakunta suositteli arviointikertomuksessa 2018, että organisaation toimivuutta tulisi arvioida dokumentoidusti vuoden 2019 aikana. Vastineessaan arviointikertomuksesta yhtymähallitus on todennut, että arviointi on tarkoituksenmukaista toteuttaa, kun viimeisimmätkin muutokset ja niiden vaikutus ovat arvioitavissa, **kuitenkin viimeistään nykyisen valtuuston toimikauden aikana.**

Tilinpäätöksessä 2019 ei ole arvioitu organisaation toimivuutta eikä otettu kantaa strategisten tavoitteiden toteutumiseen. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan organisaation toimivuutta olisi tul- lut dokumentoidusti tarkastella toimintasuunnitelman 2019 pohjalta ja myös käyttää tuloksia hyväksi laadittaessa uutta strategiaa vuodelle 2020.



Kuntayhtymän strategia ja strategiset tavoitteet 2019, tts 2019-2021

5.1. Omistajaohjaus

Kuntayhtymän tehtävänä on järjestää 16 jäsenkuntansa puolesta ammatillisesta koulutuksesta ja ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetussa lainsäädännössä säädettyä opetusta ja muuta toimintaa, lukiolain alaista koulutusta kuntayhtymän jäsenkunnissa, jotka omaehtoisesti luopuvat lukiokoulutuksen järjestämisestä sekä muussa lainsäädännössä tarkoitettua opetus- ja kulttuuritoimintaa ja niihin liittyvää muuta toimintaa.

Kuntayhtymän tavoitteena on ylläpitää koulutusyksiköitä, joissa se kehittää ja ylläpitää koulutusta alueen kannalta tuloksellisesti, tasapuolisesti ja tarkoituksenmukaisesti.

Omistajaohjaus on määritelty Savon koulutuskuntayhtymän 1.1.2017 voimaan tullessa perussopimuksessa. Sen mukaan kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on neuvottelumenettely, jossa sovitaan

kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista ottaen huomioon palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka sekä palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet.

Koulutuskuntayhtymän valtuuston tehtäviin kuuluu omistajaohjaus. Jotta yhtymävaltuusto pystyisi mahdollisimman hyvin toteuttamaan tehtävänsä omistajaohjauksessa ja muun muassa käsittelemään asianmukaisesti talousarviomuutokset, tulisi tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan vahvistaa valtuutettujen aktiivisuutta ja osallisuutta lisäämällä valtuuston kokousten määrää nykyisestäään toiminnallisesti ja taloudellisesti merkittävien asioiden päätöksentekoa varten. Kokousten yhteydessä tulisi järjestää valtuustoseminaareja tiedon ja keskustelun lisäämiseksi ajankohtaisista asioista.

Tarkastuslautakunta otti kantaa omistajaohjaukseen jo v. 2018 arviointikertomuksessa viitaten Opetus- ja kulttuuriministeriön ylijohtaja Mika Tammilehdon artikkeliin. Hänen mukaansa *”strategisen omistajaohjauksen avulla ammatillisesta koulutuksesta voidaan kehittää entistäkin vahvempi ja vaikuttavampi väline koulutuspoliittisten sekä elinkeino- ja työvoimapolitiittisten tavoitteiden toteuttamiseen.”*

5.2. Ympäristöasiat

Kuntayhtymä on aktiivisesti kehittänyt niin omaa kestävän kehityksen toimintaa kuin ollut aktiivinen toimija maakunnallisessa ja valtakunnallisessa kehittämistyössä. Kestävän kehityksen sertifiointijärjestelmää ja -kriteerejä on uudistettu vuoden 2019 aikana. Kuntayhtymä on ollut mukana pilotoimassa uusia kestävän tulevaisuuden indikaattoreita sekä kehittämässä kestävän kehityksen kriteerejä ja sähköisen arviointijärjestelmän uudistamista. Toivalan yksikössä on suoritettu ulkoinen päivitysauditointi vielä vanhojen kriteereiden mukaisesti maaliskuussa 2019. Muiden yksiköiden sertifikaatit tullaan päivittämään jo uusien kestävän tulevaisuuden indikaattorien mukaisesti vuosien 2020 ja 2021 aikana.

Tarkastuslautakunta on havainnut, että kuntayhtymässä on ollut viime vuosina käynnissä erilaisia kehittämishankkeita, joiden tukemana on kehitetty ympäristövastuullisuutta kuntayhtymän omassa toiminnassa ja opetuksessa. Vuoden 2019 aikana muun muassa määriteltiin, seitsemälle koulutusalueelle, yhteensä yhdeksään ammatilliseen tutkintoon sekä Varkauden lukioon, tutkinnon ympäristövastuullisuuden osaamislupaukset, joiden kautta ammattialan vastuullisuusosaamista voidaan kuvata konkreettisesti sekä opiskelijoille että työelämälle.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä kestävän kehityksen toimintojen kehittämisen jatkamista saavuttaaksemme kuntayhtymän vision ”Kestävän tulevaisuuden tekijä” niin, että kestävä kehitys ja vastuullisuus näkyvät kuntayhtymän kaikessa toiminnassa, johtamisessa, opetuksessa, oppimisympäristöissä sekä toimintakulttuurissa.

Ympäristöraportista käy ilmi, että koulutuskuntayhtymä on mukana useassa niin maakunnallisessa kuin valtakunnallisessakin ympäristöhankkeessa. Vuoden 2018 lopulla nimetyt osaamispoolien ympäristöasiantuntijat ovat tukeneet opettajia ympäristö- ja kestävä kehitys -opetuksessa ja kehittäneet toimintaa aloilla.

Ympäristötilinpäätöksessä on huomattavaa, että kaikista koulutusyhtymäninvestoinneista on kirjattu 89 % ympäristöinvestointeina. Tämän on mahdollistanut lisälmen ja Varkauden uudisrakennukset, jotka on rakennettu Pohjoismaisen ympäristömerkin (Joutsenmerkin) kriteerien mukaisesti. Myös Savilahden kampuksen uudisrakennuksia ollaan suunnittelemassa Joutsenmerkin kriteerien mukaisesti.

lisalmen uudisrakennus on saanut ensimmäisenä oppilaitoksena Suomessa Ympäristömerkintä Oy:n myöntämän Joutsenmerkki sertifikaatin.

On merkittävä asia, että koulutuskuntayhtymä panostaa kaikessa toiminnassaan vastuullisuuteen ja kestäväan kehitykseen. On tärkeää olla edelläkävijänä ympäristöasioissa, jotka ovat merkityksellisiä tässä ajassa ja etenkin tulevaisuudessa.

Ympäristöraportti antaa kattavan ja monipuolisen kuvan kuntayhtymän kestäväan kehityksen edistämiseen liittyvistä toimenpiteistä ja toiminnasta ympäristötavoitteiden hyväksi. Raportin mukaan vuodelle 2019 asetetut toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet hyvin. Kestäväan kehityksen käytänteitä on pystytty jalkauttamaan opetukseen ja myös työelämään.

5.3. Kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Yhtymävaltuuston marraskuussa 2014 hyväksymien kuntayhtymän sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden mukaan sisäinen valvonta on osa johtamisjärjestelmää sekä johdon ja hallinnon työväline, jonka avulla arvioidaan toimintaprosesseja sekä arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista ja riskejä.

Toimintakertomuksen mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on kehittynyt kaikkien osa-alueiden osalta edelleen vuoden 2019 aikana. Johto ja esimiehet ovat sisäistäneet sisäisen valvonnan periaatteet entistä paremmin, ja niistä on tullut osa päivittäistä johtamista ja toimintaa. Asiat ennakoidaan, tapahtumat dokumentoidaan paremmin ja poikkeamiin puututaan aiempaa systemaattisemmin ja rohkeammin. Toimintatavat ovat yhtenäistyneet.

Tietosuojan ja sen lainmukaiseen toteutumiseen on kiinnitetty erityistä huomiota tilikauden 2019 aikana. Tietosuojavastaava on edellä mainitun tehtävän lisäksi pitänyt tietosuojakoulutuksia osalle osamispooleista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan osalta kehittämiskohteena on ollut puutteellisen sopimuksenhallintajärjestelmän kuntoon saattaminen 2019-2020. Kuntayhtymällä ei ole kattavaa sopimuksenhallintajärjestelmää tilikaudella 2019 ja sopimuseuranta ei ole kaikilta osin asianmukaisesti järjestetty. Merkittäviä puutteita sopimushallinnassa ja sopimuseurannassa ei kuitenkaan ole havaittu. Sopimustenhallinnan kehittäminen ja sopimushallintaan tarvittavan ohjeistuksen laatiminen on tilinpäätösasiakirjan 2019 mukaan tarkoitus saada kuntoon 2020-21.

Kuntayhtymässä on hyvin tiedostettu mittavat ja pitkän aikavälin strategiset, toiminnalliset ja taloudelliset ynnä muut riskit. Riskejä ja epävarmuustekijöitä seurataan säännöllisesti. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tarvittaviin kehittämistoimenpiteisiin ryhdytään ennakoivasti, oikea-aikaisesti ja määrätietoisesti.

Tarkastuslautakunta on huolissaan koulutusten markkinoinnista ja Savon Koulutus Oy:n kilpailukykyisyydestä koulutusmarkkinoilla. Lisäksi lautakunta on huolestunut myös ammatillisen koulutuksen vetovoimaisuudesta ja niin opiskelijoiden kuin henkilöstönkin lisääntyneistä pahoinvoinnin oireista. Merkittäviä riskejä ovat myös heikentynyt henkilöstön työhyvinvointi ja henkilöstön ammattitaidon ylläpitäminen. Turvallisuuteen liittyvät riskit koskettavat sekä kuntayhtymää että laajemminkin koko yhteiskuntaa.

5.4. Strategisten tavoitteiden toteutumisen arviointi

Strategian tehtävä on ohjata kuntayhtymän koko toimintaa ja sen tavoitteiden toteuttamista.

Talousarvioon 2019 on kirjattu kuntayhtymän perustehtäväksi lisätä nuorten ja aikuisten osaamista, vastata alueen työelämän osaamistarpeisiin, kehittää alueen työelämää sekä edistää työllisyyttä, yrittäjyyttä ja hyvää elämää. Kuntayhtymän visio on olla Huippukouluttaja 2020, minkä edellytyksenä tulisi saavuttaa työelämä- ja opiskelijapalautteen keskiarvoksi vähintään 4,0 ja kuntayhtymälle myönnettävä Opetus- ja kulttuuriministeriön laatupalkinto. Tätä tavoitetta ei saavutettu, vaikka työelämä- ja opiskelijapalautteille asetetut tavoitteet saavutettiin, koska Opetushallituksen laatupalkintokilpailua ei järjestetty vuonna 2019.

Kuntayhtymällä on neljä strategista tavoitetta: osaava, hyvinvoiva ja osallistuva opiskelija, osaava, hyvinvoiva ja osallistuva henkilöstö, tuloksellinen ja toimiva organisaatio sekä aktiivinen kehittäjä yhteistyössä työ- ja elinkeinoelämän kanssa. Jotta edellä mainitut tavoitteet voisivat toteutua, kuntayhtymässä on onnistuttava pedagogiikan, henkilöstön ja työpaikalla tapahtuvan oppimisen kehittämisessä sekä kampusten toimitilaratkaisuissa.

Strategian painopisteitä edistetään tavoitteita tukevien toimenpiteiden avulla ja niiden kautta edistetään kuntayhtymän tulostulosten saavuttamista ja tasapainoista taloutta.

Näitä neljää strategista tavoitetta ei ole tilinpäätösasiakirjassa kuvattu. Ne ovat kuitenkin olleet lautakunnan painopistealueita vuonna 2019 ja niiden toteutumista on käsitelty lautakunnan arviointikäynteillä ja kuulemisissa.

5.4.1. Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva opiskelija

Yksi kuntayhtymän neljästä strategisesta tavoitteesta on osaava, hyvinvoiva ja osallistuva opiskelija. Talousarviossa ei ole kuvattu, millainen tavoitteen mukaisen opiskelijan odotetaan olevan ja miten tavoitteen täyttymistä voitaisiin määritellä ja mitata.

Tarkastuslautakunnan henkilöstön kanssa käymien keskustelujen perusteella voidaan tiivistää, että tavoitteen mukainen opiskelija on motivoitunut kehittämään omaa osaamistaan erilaisia oppimisen tapoja hyödyntäen, hän pitää huolta omasta terveydestään ja jaksamisestaan sekä osallistuu omien voimavarojensa puitteissa opiskelu- ja työyhteisönsä toimintaan.

Opiskelijoiden yksilöllisten opintopolkujen mahdollistamiseksi on kehitetty henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman (HOKS) prosessia. Oppilaiden ja henkilöstön kanssa käytyjen keskustelujen perusteella opiskelijoiden henkilökohtaiset osaamiset tunnistetaan ja tunnustetaan varsin kattavasti, tietojen kirjaamisessa sekä ajantasaisessa päivittämisessä on vielä kehittämistä. Opiskelijoiden digiosaamista ja digitaalisten oppimisympäristöjen sujuvaa käyttöä on kehitetty.

Hankkeiden avulla on rakennettu toimintamalleja opintojen keskeyttämisiä ja pudokkuutta vastaan. Opintojen etenemisessä tukea tarvitseville opiskelijoille on tarjolla tukitoimia, muun muassa Ammatillinen taitopaja.

Opiskelijoiden hyvinvoinnin parantamiseksi kuntayhtymässä on muun muassa Liikkuva Sakky –hanke. Hankkeen avulla on pyritty aktivoimaan opiskelijoita liikkumaan enemmän tauko- ja vapaa-ajalla. Yhessä-hankkeen tavoitteina on yhteisöllisyyden sekä aikuisten opiskelijoiden ohjauksen ja erityisen tuen kehittäminen sekä opiskeluhuollon toiminnan kehittäminen. Kuopion kouluisku Hermannin toimipisteessä lokakuussa 2019 oli suuresti kuntayhtymän kaikkia opiskelijoita järkyttänyt tapahtuma,

jonka vaikutukset näkyvät pitkään. Jälkihoitotoimenpiteitä pitää jatkaa niin kauan, kuin niille on tarvetta.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kuntayhtymässä on tehty merkityksellisiä toimenpiteitä opiskelijoiden hyvinvoinnin kehittämiseksi ja samalla opiskelijoita koskevan strategisen tavoitteen täyttämiseksi. Olisi tärkeää, että onnistuneet toimenpiteet ja käytänteet tuotaisiin myös esille tilinpäätöksessä, mielellään mitattavina määreinä ja vaikuttavuutena.

Kuntayhtymässä toimii Opiskelijakunta Salkku ja sen toiminnan tukemiseen on palkattu opiskelijakuntakoordinaattori.

5.4.2. Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva henkilöstö

Tarkastuslautakunnan yksi vuoden 2019 strategisista painopistealueista on ”Osaava, hyvinvoiva ja osallistuva henkilöstö” (OHO). Talousarvion mukaan henkilöstön kehittämisen perusta on hyvä henkilöstöpolitiikka, sen merkittävimpinä tekijöinä hyvä hallintotapa, asioiden avoin valmistelu, rakentava keskustelukulttuuri ja työyhteisötaitojen kehittäminen.

Yhtymähallitus on vastineessaan vuoden 2018 arvointikertomukseen kirjannut: ”Henkilöstön kannustaminen, erityisesti työhyvinvoinnin palveluita kehittämällä, on tärkeä toiminta. Muutostilanteet vaativat erityistä huomiota, jossa avoin tiedottaminen ja vuoropuhelu kaikkien henkilöstöryhmien sekä luottamushenkilöstön kesken on tärkeää.”

Ammatillisen koulutuksen opettajuus ja siitä suoriutumisen edellytykset ovat muuttuneet ammatillisen koulutuksen reformin myötä. Oppiminen ja ohjaus toteutuvat oppilaitoksessa, verkossa ja työelämässä. Toiminnallisina asioina korostetaan tiimitoiminnan kehittämistä, prosessien jalkauttamista, kannustavuutta, pedagogisten valmiuksien lisäämistä ja työhyvinvoinnin parantamista.

Työhyvinvoinnin tavoite on ollut vakiinnuttaa hyviksi koetut toimintamallit ja käynnistää uusia avauksia sisältäviä toimenpiteitä. Näitä ovat sairauspoissaolojen seuranta ja hallinta, välittämisen malli, häirinnän estämisen toimintamalli ja päihdeohjelma. Keskeinen tavoite on ollut myös terveysjohtamisen järjestelmän käytön jatkaminen. Kehityskeskustelujen hyödyntämisellä on seurattu yksilön työhyvinvointia. Oman osaamisen ja työhyvinvoinnin kehittämiseen jokaisella kuntayhtymän henkilöstöön kuuluvalla on ollut mahdollisuus käyttää 400 euroa vuoden 2019 aikana. Tarkastuslautakunta pitää edellä mainittuja toimenpiteitä tärkeinä ja arvokkaina suoraan henkilöstöön kohdistuvina.

Kuopion kouluisku Hermannin toimipisteessä lokakuussa 2019 oli suuresti kuntayhtymän koko henkilöstöä järkyttänyt tapahtuma, jonka vaikutukset heijastuvat vielä pitkälle tulevaisuuteen. Jälkihoitotoimenpiteitä tulee jatkaa niin kauan, kuin niille on tarvetta. Tapahtuma on osaltaan vaikuttanut heikentävästi moniin henkilöstöä koskeviin tavoitteisiin, muun muassa sairauspoissaoloihin ja jaksamiseen. Lisäksi tapahtuma on lisännyt esimiesten henkilöstöjohtamiseen käytettävää työaikaa ja -määrää.

Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on ilmennyt, että henkilöstö pitää Savon koulutuskuntayhtymää yleisesti ottaen hyvänä työnantajana. Eri henkilöstöryhmien edustajat käyvät henkilöstöä koskevia asioita läpi OHO-ryhmässä ja henkilöstön akuutteihin ongelmiin pyritään puuttumaan.

Toimista huolimatta henkilöstössä on kuulemisten mukaan ilmennyt henkistä kuormitusta muun muassa ajoittaisten henkilöstövajeiden, arvostuksen puutteen, esimiesten ja alaisten suhteissa olevien ongelmien ja työpaikkakiusaamisen johdosta. Tarkastuslautakunta pitää edellä mainittuja ”pinnan alla” olevia signaaleja huolestuttavina ja toimenpiteitä vaativina.

5.4.3. Tuloksellinen ja toimiva organisaatio

Tuloksellinen ja toimiva organisaatio oli tarkastuslautakunnan painopistealue vuonna 2019. Taloussuunnitelma 2019 ja tilinpäätösasiakirja 2019 eivät avaa tätä strategista tavoitetta. Tilinpäätösasiakirjassa on maininta, jonka mukaan organisaation toiminnassa toteutettiin vain pieniä tarkennuksia. Myöskään arviointikäynneillä organisaation tuloksellisuus ja toimivuus ei lautakunnalle avautunut.

Tarkastuslautakunta ei pysty arvioimaan tavoitteen toteutumista.

5.4.4. Aktiivinen kehittäjä yhteistyössä työ- ja elinkeinoelämän kanssa

Työelämäyhteistyön lisääminen ja tiivistäminen on kuulunut vuoden 2019 strategiaan tavoitteisiin. Kehittämistoimena on mainittu työelämäfoorumien kytkeminen osaamispoolien ja kuntayhtymän vuositteiseen toiminnan suunnitteluun ja arviointiin.

Tilinpäätöksen mukaan kehittämistyössä keskeistä on ollut työelämässä oppimisen prosessi ja osaamisen vahvistaminen sekä tiedottaminen yrityksiin. Työelämäfoorumit toimivat kaikissa osaamispolissa, foorumien kautta on tiivis keskusteluyhteys työelämän toimijoihin. Vuoden 2019 aikana on aloitettu työelämä- ja yritysasiakkaiden palvelumallin uudistamistyö. Työelämäyhteistyön tehtäviin on muodostettu työelämän palvelutiimi.

Toimiva, analyttinen ja tulevaisuuteen suuntaava kuntayhtymän sekä työ- ja elinkeinoelämän välinen vuoropuhelu on entistä tärkeämpää, kun puolet oppimisesta tapahtuu työelämässä. Myös tulevaisuudessa elinkeinoelämän tarvitsemien ammattialojen ja niiden sisältämien osaamisvaateiden ennakoiminen edellyttää aktiivista ajatusten vaihtoa ja koulutuksen kehittämistä.

5.4.5. Strategiset toimenpiteet 2019

Tilinpäätöskirjassa ei ole tarkemmin huomioitu toimintasuunnitelman v. 2019-2020 viittä strategista tavoitetta, mutta strategisia toimenpiteitä pedagogiikan, henkilöstön ja työpaikalla tapahtuvan oppimisen kehittämisestä sekä kampusten toimitilaratkaisuista avataan hiukan.

Pedagogiikan kehittäminen

Pedagogisen osaamisen kehittämisen painopisteenä on toimintasuunnitelman 2019 mukaan oppimista tukevien ratkaisuiden ja opetuksen suunnittelun kehittäminen siten, että oppimista tapahtuu oppilaitoksessa, työelämässä ja digitaalisissa ympäristöissä. Kokonaisuutta kehitetään siten, että mahdollistetaan opiskelijoiden yksilölliset oppimispolut.

Pedagogiikkaa tarkastellaan laaja-alaisesti pedagogisissa katselmuksissa, katselmus sisältää sähköiset kyselyt opiskelijoille ja opettajille sekä asiakirjojen ja Wilma-kirjausten tarkastelun.

Vuoden 2019 aikana on otettu käyttöön uusia digitaalisia opetustekniikoita. Opettajien osaamisen kehittämiseksi on toteutettu koulutuksia ja valmennuksia livenä, Skypellä ja Intran kautta. Koulutussisältöinä ovat olleet muun muassa digipedaosaamisen erilaiset osaamisalueet. Opetushenkilöstön opiskelun tueksi on koulutettu tutoreita ja verkkokurssien tuottantotiimi. Opetuksen käyttöön on otettu uusia pedagogisia menetelmiä, muun muassa sisällöntuottamisen työkaluja ja simulaattoreita. Opiskelijoiden digiosaamisen kehittämiseksi on kehitetty digistarttipaketti.

Opetuksessa on otettu käyttöön virtuaalitodellisuuden mahdollistavia simulaattoreita. Tämän lisäksi ollaan mukana hankkeissa, joissa luodaan, kehitetään tai hankitaan erilaisia virtuaalitodellisuuden sisältöjä tai laitteita. Käyttöön on otettu myös sisällöntuottamisen työkaluja, joilla opettajat pystyvät tuottamaan opetusvideoita opetukseen. Verkkokursseja ja verkkokurssitarjontaa, materiaalin tuottamista ja verkko-opetuksen toteutusta on kehitetty verkkokurssitiimin voimin. Verkkokurssit vaativat vielä paljon kehittämistä.

Työpaikoilla tapahtuvaa oppimista on kehitetty joustavoittamalla koulutussopimus- ja oppisopimus-käytäntöjä opiskelijoiden ja työelämän tarpeista käsin. Opettajat ovat jalkautuneet työpaikoille ohjaamaan ja työpaikkaohjaajien kouluttamista on tehostettu. Opettajien merkitystä ei tarkastuslautakunnan mielestä voi liikaa korostaa työpaikoilla tapahtuvan kouluttamisen osalta.

HOKS-prosessia on kehitetty, jotta opiskelijoiden yksilölliset opintopolut toteutuisivat mahdollisimman hyvin. Opiskelijan aiempi osaaminen tunnistetaan HOKS-prosessissa, mikä varsinkin jatkuvan haun opiskelijavalinnoissa on ensiarvoisen tärkeää. HOKS-prosessissa on vieläkin kehittämistä.

Koulutusta on työelämässä ja digitaalisissa oppimisympäristöissä tapahtuvan oppimisen ansiosta toteutettu tavoitteen mukaisesti kuntayhtymän kiinteiden opetusyksiköiden lisäksi myös muilla paikkakunnilla.

Tarkastuslautakunnalle on vuoden 2019 arviointikäynneillä ja kuulemisissa muodostunut myönteinen kuva pedagogiikan kehittämisen menetelmistä ja kyseisen strategisen painopistealueen tavoitteiden täyttymisestä. Koulutuksen murroksessa ja yhteiskunnan muutoksissa tulee pystyä varmistamaan opettajien pedagoginen ja substanssi osaaminen ja niiden kehittyminen

Henkilöstön kehittäminen

Henkilöstön kehittäminen perustuu hyvään henkilöstöpolitiikkaan. Henkilöstön kehittäminen oli vuonna 2019 yksi kuntayhtymän toimenpiteitä, jossa oli onnistuttava, että asetetut strategiset tavoitteet saavutetaan. Toiminta- ja taloussuunnitelman mukaan vuoden 2019 aikana tavoitteen saavuttamiseksi painotettiin tiimitoiminnan kehittämistä ja prosessien jalkauttamista, kannustavuutta ja pedagogisten valmiuksien lisäämistä muuttuneessa toimintaympäristössä.

Tilinpäätöksen mukaan toimintavuoden tavoitteena on ollut turvata henkilöstön kehittämismahdollisuudet tavoitteiden mukaisesti ja toimintaa arvioidaan tulokorttiin asetetuilla mittareilla. Tulokortin mukaan vuonna 2019 ei saavutettu kuntayhtymätasolla mitään henkilöstön osalle asetetuista tavoitteista. Työolobarometrin tulos, henkilöstön kehittämismenot ja dokumentoidut kehityskeskustelut jäivät kaikki tavoitteesta (katso taulukko).

		TAVOITE	TULOS
Henkilöstö	Työolobarometri	3,6	3,5
	Henkilöstön kehittämismenot (%)	2,8	2,5
	Dokumentoidut kehityskeskustelut (%)	91,5	84,5

Sytä sille, miksi tavoitteita ei saavutettu ei toimintakertomuksessa avattu. Kertomuksessa ilmenee kuitenkin, että vuoden aikana on lähinnä keskitytty valmistelevaan uutta strategiaa ja sitä tukevan toi-

mintakulttuurin kehittämistä. Tarkastuslautakunta olisi kaivannut lisätietoja siitä, miksi kuntayhtymätasoisia tavoitteita ei saavutettu sekä arviota ja selvitystä siitä kuinka toiminnalliset toimenpiteet on toteutettu ja ovatko ne toimineet.

Työelämäyhteistyön kehittäminen

Tavoitteena oli työelämäyhteistyön lisääminen ja tiivistäminen sekä työelämäfoorumien kytkeminen osaamispoolien ja kuntayhtymän vuosittaiseen toiminnan suunnitteluun ja arviointiin.

Vuoden 2019 aikana työelämäyhteistyön kehittämisen keskiössä on ollut työelämässä oppimisen prosessin ja osaamisen vahvistaminen sekä tiedottaminen yrityksiin. Opetushenkilöstöä on koulutettu ja perehdytetty koulutussopimus-oppisopimus -palveluprosessin toteuttamiseen. Vuonna 2019 on myös perustettu yhteinen työelämän palvelutiimi, joka muodostuu oppimiskoordinaattoreiden ympärille. Työelämän yhteistyöfoorumien kautta kuntayhtymällä on tiivis keskusteluyhteys työelämän toimijoiden kanssa. Nämä kaikki tukevat uutta opetussuunnitelmaa, jossa suuri osa opiskelusta suoritetaan työpaikoilla ja työnantajat ovat avainasemassa kouluttamassa tulevaisuuden tekijöitä.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, kuntayhtymällä on jatkossakin aktiivinen ja vuorovaikutteinen suhde alueen yritysten ja elinkeinoelämän kanssa. Työelämäyhteistyön muuttuessa ja uudistuessa koulutuksesta tulee yhä vahvemmin elinkeinoelämän työkalu. Esimerkiksi oppisopimuskoulutus on jo vuoden 2019 aikana lisääntynyt ja sillä on hyvät tulevaisuuden näkymät työ- ja elinkeinoelämälle jatkossakin.

Kampusten toimitilaratkaisut

Toimitilaratkaisuissa on jatkettu tehtyjen linjausten toteutusta. Tilaratkaisuissa tavoitteena on, että uudistusten valmistuttua tilakustannukset ulkoisesta rahoituksesta eivät ylitä 12 % tasoa kokonaiskustannuksista.

Kampusten toimitilaratkaisut on ollut yksi vuoden 2019 strategisista tavoitteista. Toimitilaratkaisuissa keskeistä on tilojen toimivuus, terveellisyys ja turvallisuus. Tilaratkaisut ovat osa uudenlaisen opettajuuden, digitalisaation ja työpaikalla järjestettävän opetuksen kokonaisuutta. Tilinpäätöksessä on kerrottu rakennusprojektien toteutusaikatauluista, mutta laadullisten tavoitteiden toteutumisia ei ole avattu.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan toimitilaratkaisut ovat strategisesti perusteltuja ja tämän hetken käsityksen mukaan oikean laajuisia huomioon ottaen kuntayhtymän vanhan rakennuskannan kunto ja ajanmukaisuus sekä uudenlaisen ammatillisen opetuskulttuurin tarpeet. Tilatarpeet voivat tulevaisuudessa muuttua nopeallakin aikataululla globaalin yhteiskunnallisen muutoksen seurauksena, muun muassa digitalisaatio ja tulevaisuuden ammatit.

Mittakaavassaan valtavan suuri kampusten ja oppimisympäristöjen uudistamis- ja muutostyö vaatii vahvaa muutosjohtamista. Henkilöstön huomioiminen suunnittelu- ja toteutusvaiheessa, avoin tiedonkulku ja henkilöstön valmentaminen uusiin oppimisympäristöihin ja opettajuuteen on suuri haaste jatkossakin.

Uudenlaiset oppimisympäristöt ja työtavat hakevat vielä muotoaan 2019 käyttöön otetuilla kampuksilla.

SUOSITUS 2: Tarkastuslautakunta toivoo, että muun muassa lisälmen ja Varkauden toimitilojen käyttäjäkokeuksia voitaisiin hyödyntää mahdollisimman paljon Savilahden kampuksen toteutuksessa ja käyttöön-otossa.

6. Tulosalueiden tavoitteiden toteutuminen

6.1. Oppimispalvelut

Oppimispalvelujen tulosalue toteuttaa kuntayhtymän perustehtävää järjestämällä ammatillista perus- ja lisäkoulutusta, oppisopimuskoulutusta, työvoimakoulutusta, henkilöstökoulutusta ja ei-tutkintoon johtavaa ammatilliseen koulutukseen valmentavaa koulutusta (VALMA) ja työhön ja itsenäiseen elämään valmentavaa koulutusta (TELMA).

Lisäksi oppimispalvelun tulosalueella järjestetään lukiokoulutusta ja aikuisten perusopetusta Varkauden lukiossa.

Oppimispalvelujen tulosalueen sitovuustasot yhtymähallitukseen nähden:

- Tilikauden tulostavoite - 450 274 € (yhtymävaltuuston hyväksymän talousarviomuutoksen jälkeen tulosalueen sitovuustaso on tilikauden tulos +1 257 726 €

Muut tulosalueen sitovuustasot yhtymähallitukseen nähden:

- Investointien nettotulos 1 283 880 €
- Tutkintojen määrä 2 750

Oppimispalveluiden toteutunut tavoitteet; tilikauden tulos oli + 3 622 718 € eli tavoite ylittyi noin 2,36 miljoonalla eurolla. Nettoinvestointien määrä 955 122 € eli tavoite alittui 328 758 eurolla. Tutkintojen määrä oli 2 577 eli 173 alle tavoitteen.

Henkilöstön osalta kaikki oppimispalvelujen tulokortin mitattavat tekijät ovat jääneet alle tavoitteiden. Kehittämismenojen luku lienee kuitenkin tavoitteen mukainen ylimääräisen strategiarahoituksen ansiosta. Organisaatiossa on tunnistettu, että osaamisen johtaminen ja henkilöstön osaamisen kehittäminen ovat jatkuvan kehittämisen kohde, mutta että sen toteutuminen on suuri haaste.

Oppimispalveluiden henkilöstön työolobarometri 3,4 on edelleen alle vuodelle 2019 asetetun tavoitteen (3,6) eikä se ole kehittynyt positiivisesti aikaisemmista vuosista. Laajasti koko henkilöstön jaksamiseen ja sen kautta työolobarometrin tuloksiin vaikuttavia asioita ovat, kuten tilinpäätöksessäkin on mainittu, reformin mukanaan tuomat koulutuksen muutokset, laajat rakennusprojektit, muutot, moniongelmaisten opiskelijoiden määrän lisääntyminen ja pätevien sijaisten rekrytointiongelmat.

Tarkastuslautakunta kannustaa edelleen analysoimaan ja kehittämään toimenpiteitä henkilöstön mm. optimaalisen kuormituksen, työn kehittävyiden, tiedonkulun ja vuorovaikutuksen suhteen.

6.1.1. Savon ammattiopisto

Savon ammattiopiston toimipisteet vuonna 2019 olivat lisalmessa, Kuopiossa, Siilinjärvellä ja Varkaudessa. Koulutuksen järjestäminen Muuruveden yksikössä loppui toukokuussa 2019.

Koulutuksen järjestäminen perustuu opetus- ja kulttuuriministeriön myöntämään ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupaun (ammatillisen koulutuksen tutkintorakenteesta antaman asetuksen mukaiset tutkinnot) ja lukiokoulutuksen järjestämislupaun.

Savon ammattiopistossa toteutettiin koulutusta hyvinvoinnin, liikenteen, liiketalouden, lukion, maatalouden ja puutarhan, matkailun ja ravitsemisen, metsän, rakentamisen, sähkön ja turvallisuuden, teollisuuden sekä Valman ja maahanmuuttajakoulutuksen pooleissa.

Ammatillisen peruskoulutuksen opiskelijavuositavoite oli 6105 opiskelijavuotta (painottomat). Toteuma oli 5536 eli **569 opiskelijavuotta alle tavoitteen, tavoite ei toteutunut**. Merkittävimpiä syinä tavoitteen alittumiseen ovat nuorten ikäluokkien pieneneminen ja hyvän työllisyystilanteen johdosta aikuiskoulutuksen kysynnän aleneminen. Kehitystarve opiskelijavuosikertymän saavuttamiseksi on huomioitu tilinpäätösasiakirjassa mm. tutkinnon osien suorituspäämien kasvattamisella ja muun kaupallisen koulutuksen lisäämisellä.

Osaamispoolien opiskelijavirtauma oli yhteensä 16 736 opiskelijaa. Suurimmat osaamispoolit olivat hyvinvointi, rakentaminen, sähkö ja turvallisuus sekä liiketalous.

Tilinpäätöksen 2019 tekstiosan mukaan opiskelijavuosimäärän pientymistä ei ole tarkasteluvuonna voitu korvata täysimääräisesti työelämälle suunnatuilla muilla koulutuksilla. Hyvän työllisyystilanteen vuoksi muun muassa rekrytointien kysyntä on ollut aiempia vuosia vähäisempää. Tarkastuslautakunnalle on arviointikäynnillä ja kuulemisissa tullut myös käsitys, että edellä mainitun koulutustarjonnan ja -järjestämisen määrät vaihtelevat voimakkaasti eri alojen välillä.

SUOSITUS 3: Työelämälle suunnattujen koulutusten tilannetta tulisi selvittää perusteellisesti ja saadun selvitysaineiston analysoinnin perusteella tehostaa aikuis- ja työelämäkoulutuksen toteutusta ja markkinointia korvaamaan vähentyviä nuorisosaasteen tarpeita.

Oppisopimusten määrää on onnistuttu kasvattamaan. Oppisopimustuotot ovat nousseet edellisestä vuodesta 46% (muutos 3,3 miljoonaa euroa). Tarkastuslautakunta on tyytyväinen oppisopimuksen kehitykseen.

Ei-tutkintoon johtavat VALMA ja TELMA-koulutus palvelevat erityistä tukea tarvitsevia sekä isompaan ryhmään tai ammatilliseen opiskeluun valmistautuvia opiskelijoita. Tarkastuslautakunta on tyytyväinen, että kuntayhtymä tarjoaa tasa-arvoisesti laadukkaat ja ajanmukaiset opiskelumahdollisuudet myös erilaisille opiskelijoille. On tärkeää, että näin tulee olemaan jatkossakin. Edellä mainituissa koulutuksissa toimivan henkilöstön lisäksi koulutusta erityisoppilaiden kohtaamiseen tulisi olla tarjolla muullekin opettajakunnalle ja henkilöstölle, jotta lisääntyviin opiskelijoita koskeviin haasteisiin voitaisiin paremmin vastata.

Keskeyttämisten määrä on oppimispalvelujen tulostiedon mukaan tavoitteen mukainen eli 6,2 %. Joillakin koulutusaloilla opiskelijapoistuma on kuitenkin jopa neljännes opiskelijaryhmästä (Matkailu, ravitsemus ja talousala 13.12.2019). On huolestuttavaa, että keskeytyksissä korostuvat moniongelmaiset nuoret, joiden ongelmia oppilaitoksen keinoin ei voida juuri ratkaista. Aikuisopiskelijoiden kohdalla keskeyttämiset johtuvat usein siitä, että taloudellisen tuen saaminen, tai pikemminkin sen eväät, selviää usein vasta opintojen aloittamisen jälkeen.

Koulutuksen läpäisyaste oli 60 % (tavoite 61 %). Työllistymisen valmistumisen jälkeen oli 77 % ja ylitti reilusti tavoitteen 70 %. Työllistymisen hyvää astetta selittää vuonna 2019 vallinnut hyvä työllisyystilanne sekä työelämässä oppimisen lisääntyminen (toimintastrategian mukaisesti 50% opinnoista).

Ammattiopistossa on ilahduttavasti saavutettu opiskelijapalautteen sekä työllistymisen ja valmistumisen tavoitteet. Sen sijaan tutkintojen tavoitemäärää ei saavutettu vaan se alittui ja tutkintoja toteutui 2577.

6.1.2. Varkauden lukio ja aikuislinja

Varkauden lukion opiskelijamäärien tavoite oli 260 opiskelijaa ja toteuma oli 263,5 opiskelijaa. Lukiossa oli nuorille tarjottavia aloituspaikkoja 96. Opinnot aloitti 83 opiskelijaa. Aloittaneiden alhaisesta määrästä on syytä olla huolissaan.

Opiskelijoille toteutetun terveystarkastuksen tulosten mukaan työ- ja opiskelurauhaan tulee edelleen kiinnittää huomiota. Varkauden lukion opiskelijat kokevat osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuutensa muita lukioita keskimääräisesti paremmiksi.

Varkauden lähialueiden lukioiden välinen keskinäinen kilpailu on lisääntynyt ja muuttanut muotoaan.

Varkauden lukio täyttää kuluvana vuonna 100 vuotta.

6.2. Kehityspalvelut

Kehityspalvelujen tulosalueen tehtävänä on ohjata ja kehittää kuntayhtymän toimintoja perustehtävän tuloksellisen ja laadukkaan toteuttamisen varmistamiseksi. Kehityspalvelut vastaa toiminnanohjauksen ja tiedolla johtamisen kehittämisestä ja laadunhallinnasta, koordinoi kuntayhtymän kehittämistoimien kokonaisuutta ja tukee kehittämishankkeiden valmistelua, toteutusta ja hallinnointia sekä kehittää pedagogiseen osaamiseen liittyviä osa-alueita.

Yhteistyötä kehityspalveluiden ja muiden tulosalueiden kanssa on kehitetty monin tavoin. Kehityspalveluiden ja oppimispalveluiden yhteistyötä voisi tiivistää niin, että kehityspalvelut koettaisiin osaksi opetuksen arkea.

Kehityspalveluille vuodelle 2019 suunnitelmassa asetetut tavoitteet eroavat siitä, mitä toiminnasta on kyseisen vuoden osalta toimintakertomuksessa kerrottu. Tämä ei tietenkään tarkoita, ettei kehityspalveluiden tulosalueella olisi tehty hyvää työtä kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi, mutta se tekee vuoden 2019 tavoitteiden saavuttamisen arvioinnista hankalaa. Toimintasuunnitelmasta poiketen kehityspalvelut on osallistunut vuoden 2019 aikana vahvasti kuntayhtymän uuden strategian valmisteluun ja vuoden aikana on tehty työtä muun muassa ydinprosessien yhdenmukaisen toteutumisen esteiden sekä tiedolla johtamisen ja toiminnan ohjauksen kehittämisen tarpeiden tunnistamiseksi. Niiden pohjalta tulee muodostumaan henkilöstön valmennusohjelma vuoteen 2022. Suunnitelma ja toteutetut toimenpiteet vaikuttavat hyvältä, toivottavasti kuulemme niistä jatkossa lisää.

Kehityspalveluiden osalta sisäiselle asiakastyytyvyydelle tulokorttiin asetettua tavoitetta ei saavutettu ja myös opiskelijapalautteen ja työolobarometrin vastausprosentti jäi tulokortin mukaan tavoitteesta. Kyselyiden toteuttaminen ja niistä saadun palautteen myötä työkalujen tarjoaminen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi on yksi kehityspalveluiden tehtävistä. Selvitys siitä, miksi näihin liittyvistä tavoitteista jäätiin ja mitä tilanteen korjaamiseksi vuoden aikana on tehty, olisi hyvä kirjata toimintakertomukseen. Kyselyiden läpikäymisessä ja tulosten käsittelyssä on tarkastuslautakunnan kuuleman mukaan vielä kehitettävää ennen kuin haluttu laatu saavutetaan.

Kehityspalveluiden vastualueeseen kuuluvaan hanketoiminnan koordinointiin ja kansainvälisen toiminnan kehittämiseen on toimintakertomuksen mukaan panostettu. Vuoden aikana kansainvälisen toiminnan liikkuvuus opiskelijoiden osalta oli 100 henkeä ja henkilöstön osalta 72 henkeä. Ottaen huomioon oppilaitoksen koon, kansainvälistyvän maailman ja koulutusviennin mahdollisuudet, on tarkastuslautakunnan mielestä kansainvälistymiseen laitettu panos vähäinen.

SUOSITUS 4: Olemme kiinnittäneet jo vuoden 2018 arviointikertomuksessa huomiota asiaan ja suositelleet, että kuntayhtymän kansainvälisyystoimintaa, osaamisen tuontia ja vientiä, tulee kehittää ja dokumentoida tulokset.

6.2.1. Hanketoiminta

Hanketoiminta ja siihen liittyvä ulkoinen täydentävä rahoitus ovat merkittävä osa kuntayhtymän kehittämistoimintaa. Toiminta on tavoitteellista ja strategiaa tukevaa.

Savon koulutuskuntayhtymän hankekanta yhteensä:

	Omarahoitus, kuntayhtymä koko hankeajalle	Kuntayhtymän budjetti	Hankkeen kokonaisbudjetti	kpl
Rakennerahasto, Savon koulutuskuntayhtymä koordinoi	1 592 020	5 568 987	7 676 606	9
Rakennerahasto, Savon koulutuskuntayhtymä partnerina	630 646	2 576 085	11 734 020	17
OPH, OKM, muut ministeriöt	74 631	5 784 410	9 539 717	30
Muut (Avi)	55 944	132 720	267 958	2
Yhteensä	2 353 241	14 062 202	29 218 301	58

Henkilöstön ammattitaidon kehittämiseksi on toteutettu useita hankkeita, pääpainona henkilöstön osaamiseen liittyvät hankkeet; verkkopedagogiikan, työelämäyhteistyön ja johtamiskulttuurin uudistaminen. Kehityspalveluiden tehtävänä on ollut koordinoida ja kehittää hanketoiminnan kokonaisuutta, kehittämisen kohteiksi oli valittu hanketilannekuvan parantaminen ja hankepääälliköiden osaamisen lisääminen. Hankepääälliköiden osaamisen kehittämiseksi on laadittu neliportainen koulutusohjelma, jossa on yhdenmukaistettu hankkeiden toimintoja ja käytäntöjä.

Hankkeista laaditaan dokumentoidut loppuraportit sekä tilinpäätökseen hankeluettelo, josta ilmenee tietoja hankkeiden rahoituksesta ja hankkeiden tavoitteista. Edellä mainitussa hankeluettelossa ei ole esitetty tietoja tavoitteiden toteutumista.

SUOSITUS 5: Hanketoiminnan tavoitteellisuutta ja sen strategiaa tukevaa vaikuttavuutta tulee todentaa ja arvioida ja kuntayhtymän sisäiseen käyttöön tulisi laatia loppuraporttien lisäksi kutakin hanketta koskeva vaikuttavuusarviointi. Arvioinnissa tulisi ottaa kantaa siihen, kuinka hankkeelle asetetut tavoitteet täyttyvät ja millaiset heijastusvaikutukset sillä on hankkeen päättymisen jälkeen.

6.2. Yhteiset palvelut

Toiminnan tavoitteita ei ole asetettu tulokortin lukuja lukuun ottamatta. Tarkastuslautakunnan mielestä myös yhteisten palveluiden osaamispoolin kuntayhtymän toimintaa tukevia ja kehittäviä tavoitteita tulisi määritellä ja niiden toteutumista seurata.

Yhteisiin palveluihin kuuluu seitsemän palvelupoolia, joilla on tärkeitä tehtäviä koko kuntayhtymän kannalta. Niiden toiminnot ja tavoitteet tulisi avata pooleittain ainakin tavoitteiden osalta.

Tilintarkastusyhteisö on tehnyt kuntayhtymässä vuoden 2019 aikana GITC-tarkastuksen. Merkittävimmät havainnot liittyvät tietoturvapoliitikan ja siihen liittyvän ohjeistuksen jalkauttamiseen organisaatioon sekä käyttövaltuushallintaan. Kuntayhtymän tietoturvaohjeistus on hankalasti löydettävissä eikä organisaation tietoturvatietoisuutta ja -osaamista ylläpitävää pakollista ja toistuvaa tietoturvakoulutusta järjestetä. Wilma-järjestelmän puutteet aiheuttavat ongelmia muun muassa tietosuojalain vaatimustenmukaisuudelle. Tarkastuslautakunta on pyytänyt ja saanut kuntayhtymän johdolta osittaisen selvityksen tarkastuksen huomioiden johdosta.

6.3. Tilapalvelut

Tilapalvelujen tulosalueen tehtävänä on järjestää laadukkaat tilat koulutuksen järjestäjän perustehtävän toteuttamiseksi.

Asiakastyytyväisyyden osalta tavoitteeseen ei päästy. Kiinteistöhuoltoon ja siivouspalveluihin ollaan tyytyväisiä, rakennuttamisesta sen sijaan tulee negatiivista palautetta. Käyttäjäkyselyjen mukaan merkittävimmät poikkeamat ovat tiedottaminen tulevien muutosten osalta ja henkilöstön näkemysten huomioiminen. Tilinpäätösasiakirjan mukaan asian johdosta on ryhdytty toimenpiteisiin; tilapalveluyksikön tavoite on olla toimipisteverkoston uusimisen valmistuttua, vuonna 2022, kuntayhtymän paras tukipalveluyksikkö.

Myös tilapalveluissa työolobarometri on jäänyt alle tavoitteen (3.7) toteuman ollessa 3.5. Tuloksissa näkyi työmäärän kuormittavuuden kasvu meneillään olevien toimitilamuutoksien vuoksi. Kuormitusta on pyritty helpottamaan ostopalveluiden avulla. Henkilöstö kokee, että informaatiota rakennussuunnittelun suhteen ei saada riittävästi ja että henkilöstön näkemyksiä ei huomioida riittävästi. Henkilöstöllä on epävarmuutta työpaikkojen pysyvyydestä Savilahden valmistumisen jälkeen.

Savilahden kampuksen rakennusprojekti on myöhässä, Presidentinkatu 3:n tontteja on myyty ja vielä käytössä olevissa Presidentinkadun toimitiloissa on edelleen sisäilmaongelmia, minkä vuoksi koulutustiloja on siirretty väistötiloihin. Kustannusvaikutus on ollut ja tulee olemaan huomattava. Iisalmen hanke on mennyt taloudellisesti hyvin, investointikustannukset ovat jopa alittuneet.

Tilapalvelut on toiminut suurten paineiden alla ja toimintaan on tullut ennalta arvaamattomia muutostarpeita. Muutoksilla on ollut vaikutusta tilapalvelujen toimintaan ja tulokseen. Toiminnan jatkuvuuden kannalta tarpeellisiksi katsotut muutokset on tehty ripeästi ja tarkoituksenmukaisesti.

Tilapalveluiden toiminnassa on huomioitu kestävä kehitys hyvin. Kuntayhtymässä on muun muassa panostettu merkittävästi energiansäästöön liittyviin toimenpiteisiin ja uudisrakennukset on rakennettu Joutsenmerkin mukaisin kriteeristoin. Iisalmen uudisrakennus on saanut ensimmäisenä oppilaitoksena Suomessa Ympäristömerkintä Oy:n myöntämän Joutsenmerkki sertifikaatin.

Tilintarkastuksen yhteenvetoraportissa on kiinnitetty huomiota tarkastuksen kohteena olleen investointihankkeen maksuerätaulukon muutosten dokumentoinnin puutteisiin.

SUOSITUS 6: Dokumentointiin on kiinnitettävä jatkossa huomiota, jotta rakennusurakoiden kustannukset voidaan todentaa ja kohdentaa ongelmitta. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan toteamaan huoleen, koska tulevaisuudessa kuntayhtymässä toteutetaan mittavia rakennusurakoita.

6.4. Määrärahojen ja tuloarvioiden toteutuminen

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt aiempinakin vuosina huomiota budjetin toteutumisen ennakkointiin ja seurannan avoimuuteen, jotta tarpeellisiin toiminta- ja muutostarpeisiin voitaisiin reagoida talouden antamissa puitteissa. Vuoden 2019 arvioinnin yhteydessä edellä mainittujen asioiden lisäksi esille on tullut ilmeinen talouden seuranta koskevan tiedonkulun ja tiedonhallinnan kehittämistarve organisaation eri portaille. Tarkastuslautakunnan kuuleman mukaan talouden seurantajärjestelmä ei toimi riittävän ajantasaisesti, jotta talouden toimivuutta voitaisiin ennakoida ja seurata ajantasaisesti ja avoimesti. Sen sijaan talousarvio- ja taloussuunnitelmaprosessi toteutuvat strategialähtöisesti ja realistisesti.

Taloussuunnittelun lähtökohtana on laskennallinen valtionosuus, joka on vähintään 98 %, sekä valtion avustuksena myönnettävä strategiarahoitus, joka on enintään 2 %. Järjestäjän perusrahoitukseen vaikuttaa tavoitteellisten opiskelijavuosien määrä, joka kerrotaan järjestäjäkohtaisella painokertoimella. Kuntayhtymän vuoden 2019 talousarvio laadittiin siten, että talousarvioon sisältyvä valtionosuusperusteinen tulorahoitus on 55,0 miljoonaa euroa mikä vastasi vuoden 2018 tasoa.

Kuntayhtymän ammatillisen koulutuksen järjestämisluvan mukainen vähimmäisopiskelijamäärä vuodelle 2019 oli 5755 opiskelijavuotta.

Tilintarkastajan raportoinnin mukaan koulutuskuntayhtymän kirjanpito on laadittu voimassa olevien säännösten mukaisesti. Yhtymävaltuusto hyväksyi 13.6.2019 ja 3.12.2019 talousarviomuutokset. Tarkastuslautakunta on tyytyväinen, että talousarviomuutokset on tehty ja viety valtuuston hyväksyttäväksi.

Alla olevissa taulukoissa 1-2 kuvataan kuntayhtymän taloussuunnittelun toteutumista.

	Tavoite	Toteuma 31.12.2019	Poikkeama
Toimintatuotot	87,58 milj. €	89,13 milj. €	1,55 milj. €
Toimintakulut	82,63 milj. €	82,44 milj. €	-0,20 milj. €
Toimintakate	5,03 milj. €	6,70 milj. €	1,67 milj. €
Vuosikate	4,79 milj. €	6,72 milj. €	1,93 milj. €
Tilikauden tulos	-1,08 milj. €	0,92 milj. €	2,00 milj. €
Nettoinvestoinnit	11,49 milj. €	11,24 milj. €	0,23 milj. €
Investointien rahoittamisen lainan tarve	0 €	Uutta lainaa ei tarvittu	

Taulukko 1: Kuntayhtymän talousarvion 2019 tavoitteiden ja toteuman vertailu

	Tavoite	Toteuma 31.12.2019	Poikkeama
Toimintatuotot	67,39 milj. €	69,29 milj. €	+ 1,90 milj. €
Toimintakulut	62,44 milj. €	62,58 milj. €	- 0,146 milj. €
Toimintakate	5,03 milj. €	6,70 milj. €	+ 1,67 milj. €
Vuosikate	4,79 milj. €	6,72 milj. €	+ 1,93 milj. €
Tilikauden tulos	-1,08 milj. €	0,92 milj. €	+2,00 milj. €

Taulukko 2: Kuntayhtymän talousarvion 2019 ulkoisten tulojen ja menojen tavoitteiden ja toteuman vertailu

Kuntayhtymän talousarvio kokonaisuutena toteutui suunniteltua huomattavasti paremmin. Tilikauden tulokseksi muodostui 0,92 miljoonaa euroa, mikä on 2,00 miljoonaa euroa budjetoitua parempi.

Peruspääoman korkoa omistajakunnille maksettiin 114 407,11 euroa. Kuntayhtymän tase on vahva. Uutta ylijäämää tuli 1,281 miljoonaa euroa, jonka jälkeen taseen kokonaisylijäämä on 29,8 miljoonaa euroa.

Kassatilannetta voidaan kassan riittävyyden osalta pitää vielä hyvänä, vaikka sen riittävyys onkin laskenut 25 päivää vuoteen 2018 verrattuna. Maksuvalmius vuonna 2019 oli 75 päivää ja vuonna 2018 se oli 100 päivää. Vuosina 2016 ja 2017 kuntayhtymän maksuvalmius oli 94 päivää ja konsernin osalta maksuvalmius oli 77 päivää (100 päivää vuonna 2018, 96 päivää vuonna 2017).

Vuoden 2019 arvioinnin yhteydessä budjetin toteutumisen ennakkoinnin ja seurannan avoimuuden lisäksi esille on tullut ilmeinen talouden seurantaan koskevan tiedonkulun ja tiedonhallinnan kehittämistarve organisaation eri portaille.

SUOSITUS 7: Tarkastuslautakunta suosittelee, että talousarvioprosessia tulisi kehittää siten, että taloutta voidaan ennakoida paremmin ja seurata mahdollisimman reaaliaikaisesti. Tilinpäätöksen toteuman tulisi vastata paremmin talousarviota.

7. Henkilöstö

Henkilöstö on kuntayhtymän toiminnalle olennainen voimavara. Henkilöstön voimavarojen ja vuorovaikutustaitojen kehittämällä voidaan vaikuttaa koko työyhteisön hyvinvointiin.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilöstöstä huolehditaan hyvin ja se kehittyy ammatillisesti muuttuvien osaamisvaateiden ja pedagogisten tavoitteiden mukaisesti.

SUOSITUS 8: Tarkastuslautakunta odottaa, että henkilöstöä koskevat tavoitteet ja erityisesti niiden toteutuminen analysoidaisiin paremmin, jotta tarpeellisia kehitystoimenpiteitä voidaan riittävän hyvin suunnata ja toteuttaa.

Osaamisen johtaminen

Osaaminen on asiantuntijaorganisaation tärkein resurssi. Osaamisen johtamisella varmistetaan henkilöstön osaamisen ajantasaisuus ja sen hyödyntäminen strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Osaamisen johtamisen ja kehittämisen osalta vuoden 2019 keskeiseksi asiaksi on ilmoitettu valmistautumisen kokonaisvaltaiseen toimintakulttuurin uudistamiseen.

Tilinpäätösasiakirjasta ei kuitenkaan suoranaisesti ilmene, kuinka osaamisen johtamista on käytännössä toteutettu tai kehitetty vuoden 2019 aikana. Osaamisen ajantasaisuutta on kuntayhtymässä arvioitu strategiarahoituksella tehdyllä osaamiskartoituksella. Tulosten perusteella henkilöstölle on järjestetty koulutusta ja HOKS-mentori -järjestelmä. Osaamisen johtamisena on kehitetty Askel-merkit koulutussarja.

Henkilöstön osaamista ja asiantuntijuutta on mitattu opiskelijoille tehdyn amiskyselyn ja työelämälle suunnatun yritysysteistyön kehittämistutkimuksen avulla. Kyselyihin vastanneet ovat olleet tyytyväisiä henkilöstön osaamiseen ja asiantuntemukseen.

Lainaus arvointikäynnillä tarkastuslautakunnalle esitelty ”Esimiestoiminnan ohjeistuksia”, vapaasti sanon murteelle mukaellen:



**SAVON
KOULUTUSKUNTAYHTYMÄ**

Myö on Sakkyssa rustattu osvilitat piällysmiesten hommijen totteuttamista varten:

1. Keskity pääsijaan eläkä hoprehi mitä millonniin piähän sattuu päläkähtämmään: tehään mittee tänä vuonna meinattiinnii tehdä.
2. Pijä itestäs ja allaesistas hyvvee huolta, sillälaella kaekkiin on mukavampi tehdä tötetäsä.
3. Tie kaekille seleväks, mitä pittää tehdä ja sekkiin, mittee palakanmaksaja itekultaen outtaa.
4. Elä omi kaekkee itelles, vuan luota muihinniin. Lykke muillehhiin vastuuta, vuan ou ite esmerkkinä.
5. Ou kuulolla, kato että asijat männöö mieluummin etteenpäen eekä pysy paekallaan taekka aenakaan mänis takasipäen. Elä pijä asijoeta omina tietonas, anna allaestes sannoo mittee ne uatteloo – tehköt nekkii jottaen asijoetten etteen!
6. Ou jämeränä, vuan oekeuvvenmukanen!
7. Seuroo, mitenkä männöö ja sano muillekkii mitenkä männöö. Elä vuan unoha kiittee sillon, ku sen paekka on!

Henkilöstön osaamisen kehittämiseksi on toteutettu suunnitelmallista osaamisen ylläpitämistä ja päivittämistä. Muun muassa opetuksessa enenevässä määrin käyttöön otettavat digitaaliset oppimisympäristöt ja -menetelmät sekä kehittyvät teknologiat tuovat haasteen osaamisen kehittämiseksi ja henkilöstön jatkuvalle oppimiselle.

Tarkastuslautakunta pitää ensiarvoisen tärkeänä, että kuntayhtymä pysyy kehityksen kärkijoukoissa ja että henkilöstöllä on motivaatio jatkuvalle oppimiselle sekä sen kautta riittävä ja ajantasainen osaaminen ja asiantuntijuus kouluttaa uusia ammattilaisia työelämän tarpeisiin.

Päätoimisen henkilöstön määrä lähti nousuun ensimmäisen kerran vuoden 2015 jälkeen, jolloin henkilöstömäärä oli 867. Henkilöstömäärä 31.12.2019 oli 728, määrä oli lisääntynyt edellisestä vuodesta kymmenellä. Henkilöstöstä 90 % oli vakinaisia ja 10 % määräaikaisia. Toteutuneet henkilöstökulut olivat nousseen edellisen vuoden 40,58 miljoonasta eurosta 42,04 miljoonaan euroon.

Työnantajan maksamat varhemaksut muuttuivat vuoden 2019 alusta työkyvyttömyyseläkemaksuiksi. Laskentaperusteiden muuttumisen ansiosta edellä mainittuja maksuja kertyi vuonna 2019 noin 236 000 euroa, kun varhemaksu edellisenä vuonna oli noin 590 000 euroa. Nykyinen käytäntö toteuttaa paremmin/totuudenmukaisemmin todellista tilannetta.

Kuntayhtymän henkilöstön ikärakenne on edelleen haastava. Vielä lähivuosien aikana on odotettavissa runsaasti eläköitymisiä, mikä asettaa haasteita henkilöstösuunnitelmalle ja rekrytointien ennakoimiselle aikana, jolloin ammatillisesti ja pedagogisesti pätevistä hakijoista on puutetta useilla aloilla.

Tarkasteluvuonna 2019 aloitti vakituisen palvelusuhteen 35 henkilöä ja vakituinen työ- tai virkasuhde päättyi 54 henkilöltä. Edellä mainituista 24 jäi eläkkeelle ja 30 irtisanoutui tai irtisanottiin, irtisanottujen tai irtisanoutuneiden määrä lisääntyi edellisestä vuodesta. Henkilöstön vaihtuvuus oli 2,8 % (6,65 % v. 2018). Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kuntayhtymässä on syytä pyrkiä entistäkin paremmin ennakoimaan tulevat rekrytointitarpeet muuttuvassa työelämässä ja huomioimaan esimerkiksi digitalisaation vaikutukset koulutustarpeisiin ja koulutuksien markkinointiin.

Sairauspoissaolojen yhteismäärä on ollut vuodesta 2017 lähtien laskeva, vuonna 2019 se oli 12,3 päivää/henkilötyövuosi. Yleisin sairauspoissaolon syy on edelleen tuki- ja liikuntaelin sairaudet, mielen-terveyden häiriöistä johtuvat poissaolot ovat kasvaneet huolestuttavasti lähes tuki- ja liikuntaelin sairauksien tasolle. Poissaolojen keston mukaan tarkasteltuna alle 61 päivää kestäneiden sairauspoissaolojen määrä laski, sen sijaan pitkien (61-90 päivää) sairauspoissaolojen määrä (13,55%) nousi edelliseen vuoteen verrattuna yli kaksinkertaiseksi. Yli 90 päivää kestäneiden sairauspoissaolojen määrä oli 4,18 % (0 % vuonna 2018). Kuntayhtymässä tiedostetaan, että pitkien sairauspoissaolojen määrän kehitys on huolestuttava pitkäaikaisen tai pysyvän työkyvyttömyyden riskin kannalta.

Henkilöstökertomuksessa on mainittu työkyvyn tukemisen keinoja - ennaltaehkäisevä reagointi, työkykyä tukevat kehittämissuunnitelmat, häirinnän estämisen toimintamalli, päihdeohjelma - ja korvaavan työn malli, joiden avulla pitkien sairauspoissaolojen määrää ja pysyvän työkyvyttömyyden riskiä joissakin tapauksissa lienee mahdollista vähentää. Henkilöstön kannalta on hyvä, että työkyvyttömyyden ehkäisemiseen vaikuttavia keinoja on selvitetty/pohdittu.

SUOSITUS 9: Henkilöstön työhyvinvointia tulee seurata herkäällä korvalla ja havaittuihin signaaleihin reagoida ennakoivasti mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Työterveyshuollon sopimus uudistettiin vuoden 2019 alussa. Sopimuksen painotus kohdistaa palveluita työkyvyn parantamiseen ja ennalta ehkäisevään työterveyshuoltoon aiempien vuosien sairaanhoitopainotuksen sijaan. Työterveyshuollon kokonaiskustannukset olivat 505 460 euroa eli kustannuksissa palattiin euromääräisesti lähes vuoden 2017 tasolle vuonna 2018 tapahtuneen noin 55 000 euron notkahduksen jälkeen. Ennaltaehkäisevän työterveyshuollon kustannukset nousivat 341 660 euroon vuonna 2019, suurin kasvua selittävä tekijä oli työterveyspsykologien palvelujen kasvu. Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on ilmennyt osan henkilöstöstä kokevan, että työterveyshuollon palveluja ja samalla saavutettuja etuja on heikennetty.

Kuntayhtymää koskettanut kouluisku näkyy henkilöstön osalta muun muassa työterveyshuollon kustannuksissa ja sairaspöissaoloissa. Kuntayhtymä on saanut valtion avustusta iskusta aiheutuneiden menojen kattamiseen.

Työsuojelun tavoite on turvallisen ja häiriöttömän toiminnan, asioinnin ja työskentely- ja oppimisympäristön takaaminen. Tavoitteena on edellisen vuoden tapaan ennalta ehkäistä työtapaturmia ja työmatkatapaturmia. Tapaturmien määrä työpaikalla väheni seitsemästä kolmeen. Työmatkalla tapahtuneiden tapaturmien määrä säilyi aiempia vuosia korkeammalla tasolla, vaikka laskikin edellisen vuoden kymmenestä tapaturmasta kahdeksaan.

Toimintasuunnitelmassa 2019 mainitaan häirinnän estämisen toimintamalli, jonka avulla puututaan työssä ilmenevään epäasialliseen kohteluun ja häirintään. Tilinpäätöskirjasta ei löydy selvitystä edellä mainitusta toimintamallin käyttötarpeesta tai toimenpiteistä.

Sisäilmaongelmista kärsitään edelleen useissa koulutuskuntayhtymän tiloissa. Kuntayhtymän sisäilmastotyöryhmä koordinoi ja käsittelee ongelmatilanteita ja pyrkii ratkaisemaan niitä muun muassa väistötilaratkaisulla.

Sisäilmaongelmat ovat osittain väistyneet, kun uusia toimitiloja on otettu käyttöön. Savilahden kampuksen valmistumisen odotetaan poistavan merkittävästi sisäilmaongelmia ja samalla myös väliaikaisratkaisujen aiheuttamia lisäkustannuksia.

Kehityskeskustelujen määrä oli 87%, tavoitteesta (91,5%) jäätin pääsääntöisesti lyhytaikaisten palvelusuhteisten osalta.

Yksi tärkeimmistä työhyvinvoinnin mittareista on työolobarometri (TOB), mittarille on asetettu valtuustotasoinen tavoite. Tavoite vuodelle 2019 oli 3,6 ja sitä ei saavutettu, tulos oli 3,5. Kyselyyn vastasi 433 henkilöä, vastausprosentti oli 60,06 %, kun se vuonna 2018 oli 75,7 %. Myös muut henkilöstöä koskevat mittarit, henkilöstön kehittämismenot ja dokumentoidut kehityskeskustelut, jäivät alle tavoitteen.

2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
3,49	-	3,53	3,53	-	-	3,56	3,45	3,44	3,52	3,43	3,5

Taulukko 3. TOB-kyselyn tulokset 2008-2019

Tarkastuslautakunnan mielestä tulokortin työolobarometritavoitteen saavuttamista uhkaavat, ennakoitavissa olevat, riskitekijät ovat kuluneenakin vuonna toteutuneet (esimerkiksi tiedottaminen ja vuorovaikutus, työhyvinvointi) ja tilanteeseen on syytä reagoida.

Tarkastuslautakunnan tekemillä arviointikäynneillä ja kuulemisissa on edelleen vuoden 2019 aikana yleisesti tullut esille, että henkilöstön (esimiestaso, opettajat ja muu henkilöstö) jaksamisesta on syytä olla huolissaan. Vuosityöaikaan siirtyminen on tiivistänyt opettajien työjaksoja ja siten aiheuttanut kuormittumista ja kiireen tuntua. Vaikuttaa siltä, että avoimeksi ja henkilöstön näkemyksiä huomioivaksi luonnehdittu tiedotus ei ole edelleenkään riittävää. Osa henkilöstöstä kokee, ettei heitä kuulla riittävästi ja aidosti mm. tilamuutoksia sekä uudisrakentamista koskien.

Tiedotuksen tulisi olla helposti tavoitettavissa, toisaalta henkilöstön tulee olla aloitteellinen ja aktiivinen tiedonsaannin suhteen. Tiedonvajausta aiheuttaa epävarmuutta ja henkistä kuormittavuutta.

Tarkastuslautakunnasta on huolestuttavaa, että henkilöstö ei koe tiedonkulkua kaikilta osin riittäväksi, vaikkakin tietoa on paljon käytettävissä. Tiedolla johtamisen kehittäminen jatkuu ja vaatii koko kuntayhtymän johdon tuen, jotta oleellinen tieto olisi mahdollisimman helposti saavutettavissa.

SUOSITUS 10: Tiedottamista ja käytettävissä olevia tietolähteitä tulee kehittää siten, että tieto on helposti löydettävissä.

8. Opiskelijat

Koulutuskuntayhtymän opiskelijamäärät vuonna 2019 eivät toteutuneet suhteessa järjestämislupiin. Opiskelijavuositoteuma oli 5536, tavoitteesta jäätin 569 opiskelijavuotta ja laskua edelliseseenkin vuoteen oli 221 opiskelijavuotta.

Valmistuneille opiskelijoille tehdyn Amis-palautteen perusteella opiskelijat ovat tyytyväisiä opetushenkilöstön osaamiseen ja ammattitaitoon sekä koulutukseen yleensä, opiskelijapalaute oli 4,2 (tavoite 4,0). Tarkastuslautakunnalle on syntynyt sama näkemys myös arviointikäynneillä opiskelijakuulemisten perusteella. Opiskelijat arvostavat muun muassa opetuksen tasoa ja opettajien vankkaa käytännön työkokemusta.

Tarkastuslautakunnan yhtenä painopistealueena oli henkilökohtaistaminen. Henkilökohtainen osaamisen kehittämissuunnitelman (HOKS) laatiminen on opiskelijalle tärkeää heti hänen opintojensa alussa. Koulutuksenjärjestäjä vastaa HOKS:n laatimisesta ja säännöllisestä päivittämisestä tutkinnon suorittamiseen saakka. Ajantasaisen suunnitelman ansiosta opiskelija tietää, mitä tutkinnon osia hänelle on tunnustettu ja mitä osaamista hän voi antaa näytöillä. Erityisesti jatkuvan haun kautta tulevien opiskelijoiden osaamisen tunnistaminen on haasteellista.

Tarkastuslautakunnan kuulemisissa on tullut esille, että HOKS-prosessin ohjeistukset ja aikataulut on annettu ja henkilökohtaiset kehittämissuunnitelmat laaditaan kaikille opiskelijoille opintojen alkaessa. Niiden ajantasainen päivittäminen sen sijaan ei vielä toteudu täydellisesti. Osaamisen tunnistaminen ja tunnustaminen toteutuvat pääosin, tosin siinäkin on opettajakohtaisia tai alakohtaisia eroja. Ammattitutkintojen (AT) ja erikoisammattitutkintojen (EAT) tutoropettajilla on hivenen enemmän puutteita suhteessa opiskelijamääriin.

Tarkastuslautakunta on toivonut arviointikertomuksessaan 2018, että HOKS-prosessin toteutusta ja sen tuloksia seurattaisiin ja dokumentoitaisiin. Olisi hyödyllistä selvittää, kuinka hyvin henkilökohtaistaminen on toiminut opiskelijan näkökulmasta ja mitä kehitettävää prosessissa on, jotta se tukisi paremmin osaamisen kehittämistä. Sen tulisi olla osa kuntayhtymän laadunhallintaa.

Kuntayhtymässä on useita hankkeita opiskelijoiden hyvinvoinnin parantamiseksi. Esimerkkeinä Liikkuva Sakky –hanke, jonka avulla on hankittu aulatiloihin liikunta- ja pelivälineitä sekä Yhessä-hanke, joka keskittyy yhteisöllisyyden, ohjauksen ja erityisen tuen kehittämiseen. Yhteistyössä Vamoksen kanssa on kehitetty yhteishanke valmentamaan, tukemaan ja kannustamaan nuoria saattamaan opintonsa päätökseen sekä siirtymään jatko-opintoihin ja työelämään. Lisäksi tavoitteena on saada opinnoista pudonneita nuoria takaisin opintojen piiriin.

Tarkastuslautakunnan mielestä kuntayhtymän tärkein asiakas ja samalla ”lopputuote”, eli opiskelija, ansaitsisi tilinpäätöksessä oman yhteenveto-osion. Yhteenveto selventäisi, kuinka vuodelle 2019 laaditun strategian mukainen tavoite, ”osaava, hyvinvoiva ja osallistuva opiskelija”, käytännön tasolla toteutuu. Yhteenveto tulisi selventämään myös vuodelle 2020 tehdyn strategian palvelulupausta opiskelijalle ja tavoitteen toteutumista.

SUOSITUS 11: Tarkastuslautakunta suosittelee erillisen opiskelijaliitteen lisäämistä tuleviin tilinpäätöksiin selventämään ja tuomaan esille opiskelijanäkökulmaa.

9. Vuoden 2018 arviointikertomuksen johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Yhtymävaltuusto on käsitellyt tarkastuslautakunnan vuoden 2018 arviointikertomusta 13.6.2019 kokouksessaan (§ 8) ja pyytänyt yhtymähallituksen selvityksen tarkastuslautakunnalle ja edelleen yhtymävaltuustolle syyskuun 2019 loppuun mennessä. Yhtymähallitus on antanut vastineen 30.8.2019 (§ 90). Antamassaan selvityksessä yhtymähallitus on huomionnut tarkastuslautakunnan vuoden 2018 arviointikertomuksessa esille tuomia asioita.

Tarkastuslautakunta on koonnut alla olevaan taulukkoon arviointihavaintojaan aikaisemmilta arviointivuosilta. Lautakunta seuraa havaintojen perusteella tehtyjä toimenpiteitä.

Asia	Arviointi- vuosi	Toimenpi- teet aloi- tettu	Toimenpi- teet toteu- tettu	Lisätietoja
Asunto-osakeyhtiö Siilinjärven Haaparinne	2012 2013 2014 2015	2014	2016	YH:n selvitys 2014 arviointikertomukseen. Toimenpiteitä jatkettu vuonna 2015. Asunto-osakkeet on myyty 2016, mutta tilannetta seurataan edelleen takausvastuiden osalta vuoteen 2026 saakka.
Työolobarometri	2018			Työolobarometrin trendi on ollut kuntayhtymässä laskeva. Riskitekijät tulee analysoida dokumentoidusti, jotta korjattavia toimenpiteitä voidaan tehdä. Vaatii edelleen toimenpiteitä. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta edelleen.
Viestinnän ja tiedonkulun parantaminen	2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018	2013 2015 2019		YH:n selvitys 2014 ja 2015 arviointikertomukseen. Vaatii edelleen toimenpiteitä. Tarkastuslautakunta toteaa, että viestintä ja tiedonkulku ovat olleet heikoin osa-alue työolobarometrimittauksessa. YH:n selvitys 2018 arviointikertomukseen. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta edelleen.
Opiskelijakyselyiden tulosten hyödyntäminen toiminnan suunnittelussa	2013 2015 2016 2017 2018	2014 2019		YH:n selvitys 2013, 2015 ja 2016 arviointikertomukseen. Tilinpäätösasiakirjassa 2019 on otettu kantaa. Vaatii edelleen toimenpiteitä ja seuranta.

Asia	Arviointi- vuosi	Toimenpi- teet aloi- tettu	Toimenpi- teet toteu- tettu	Lisätietoja
Työpaikkakiusaaminen	2013 2015	2015		YH:n selvitys 2014 ja 2015 arviointikertomukseen. Lautakunta seuraa tilannetta edelleen. Koulutuskuntayhtymässä on nollatoleranssi. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta edelleen.
Taloussuunnittelun realistisuus (alibudjetointi)	2014 2015 2016 2017 2018	2015 2019		YH:n selvitys 2014 ja 2015 arviointikertomukseen. Velvoite viedä asia talousarvionmuutoksena valtuustoon koskee sekä tavoitteita että niiden edellyttämiä määrärahoja ja tuloarvioita (ks. Kuntalaki § 110). Vaatii edelleen toimenpiteitä. Talousarvion ja taloussuunnitelman prosessia tulee kehittää strategialähtöiseksi ja realistiseen suuntaan. Budjetin toteutumisen ennakointi ja seuranta tulee saada avoimemmaksi, jotta talouden puitteissa voidaan reagoida tarpeellisiin toimintatarpeisiin ajoissa. Tarkastuslautakunta sai vastineen, mutta asia vaatii vielä käytännön toimenpiteitä. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta edelleen.
Tuloskorttien tulosten tarkempi analysointi	2014 2015 2016 2017 2018	2015 2016 2019		YH:n selvitys 2014 ja 2015 arviointikertomukseen. Tarkastuslautakunta on saanut vastineen yhtymähallitukselta, mutta tarkempi analysointi puuttuu edelleen v. 2018 toimintakertomuksesta. YH on vastannut, mutta ei ole esittänyt korjaavia toimenpiteitä. Vaatii edelleen kehittämistä ja seurantaa.

Asia	Arviointi- vuosi	Toimenpi- teet aloi- tettu	Toimenpi- teet toteu- tettu	Lisätietoja
Organisaation arviointi	2018	2019		Tarkastuslautakunta suosittelee, että jatkossa organisaa- tiota tulisi arvioida dokumen- toidusti ja raportoida arvioin- nin tuloksista toimintakerto- muksessa. YH:n vastineen mukaan arvi- ointi on hyvä toteuttaa nykyi- sen valtuustokauden aikana. Tarkastuslautakunta seuraa ti- lannetta.
Henkilöstösuunnitelman ja –kertomuksen kehittäminen: kaavioiden, taulukoiden ja mittarei- den perusteellisempi analysointi ja sen pohjalta toimintaa kehittävät johtopäätökset	2015 2016 2017 2018	2016 2018 2019		YH:n selvitys 2016 arviointiker- tomukseen. Tarkastuslauta- kunta seuraa tilannetta. YH:n selvitys 2017 arviointiker- tomukseen. YH ei ole selvityksessä ottanut kantaa vuoden 2018 arviointi- kertomukseen tässä asiassa. Tarkastuslautakunta seuraa ti- lannetta edelleen.
Vetovoimaisuuden vahvistaminen	2016 2017 2018	2019	2019	Tarkastuslautakunta ei ole saa- nut selvitystä asiaan. YH:n selvityksessä 2018 ei ole otettu kantaa, mitkä olivat suurimmat syyt, ettei vetovoi- maisuuustavoitteeseen päästy. Tilinpäätöksessä on otettu kantaa syihin, jotka ovat vai- kuttaneet siihen, että vetovoi- maisuuustavoitteeseen ei päästy. Tarkastuslautakunta päättää asian seurannan.
Työhyvinvointi	2017 2018	2018 2019		YH:n selvitys 2017 arviointiker- tomukseen. Hallitus on toden- nut olevansa tietoinen henki- löstön kohdistuneesta kuor- mituksesta. Käytettävissä ole- vin resurssien ja lainsäädännön antamin reunaehdoin on tehty paljon toimenpiteitä henkilös- tön hyvinvoinnin turvaa- miseksi. YH:n vastine arviointikerto- muksen 2018 huomioon. Hen- kilöstön kannustaminen, avoin tiedottaminen ja vuoropuhelu kaikkien henkilöstöryhmien ja luottamushenkilöstön kesken on tärkeää. Vaatii vielä kehi- tystä. Tarkastuslautakunta seuraa ti- lannetta edelleen.

Savilahti (arviointikertomus 2017, s. 18)	2017 2018	2018 2019		Onko arviointi riittävää ja riittävän hyvin dokumentoitu. YH:n vastine. Valmistelut on tehty laajan, ulkopuolisen selvityshenkilön tekemän arviointiprosessin linjausten mukaisesti. Tarkastuslautakunta päättää tämän yksittäisen havainnon seurannan ja siirtää seurannan kampusten toimitilaratkaisuihin.
Kampusten toimitilaratkaisut	2018			Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että tilaratkaisuisa pyritään mahdollisimman pitkäjänteiseen suunnitteluun tarkoituksenmukaisuus, riskit, taloudellisuus ja asianmukainen dokumentointi huomioiden.
Varkauden lukion vetovoimaisuuden lasku	2018	2019		Keinot lukion kilpailukykyisyyden ja markkinoinnin kehittämiseksi. YH ei ole selvityksessä ottanut kantaa vuoden 2018 arviointikertomukseen tässä asiassa. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta.
Hankkeet	2018	2019		Hankkeissa määriteltävät tavoitteet, tulokset ja vaikuttavuus. YH on ottanut asiaan kantaa vastineessaan. Tarkastuslautakunta seuraa tilannetta.

Taulukko 4. Tarkastuslautakunnan arviointihavaintojen seuranta

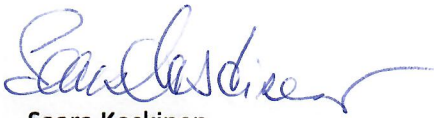
10. Tarkastuslautakunnan esitys yhtymävaltuustolle

Tarkastuslautakunta jättää arviointikertomuksen vuodelta 2019 yhtymävaltuustolle ja esittää, että yhtymävaltuusto merkitsee sen tiedoksi ja lähettää edelleen yhtymähallitukselle tarvittavia toimenpiteitä varten, joista yhtymähallituksen tulee antaa selvitys syyskuun 2020 loppuun mennessä tarkastuslautakunnalle ja edelleen yhtymävaltuustolle.

11. Allekirjoitukset

Kuopiossa 19.5.2020

Savon koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunta



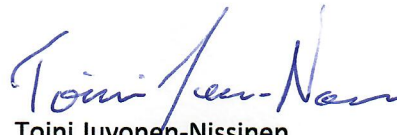
Saara Koskinen
puheenjohtaja



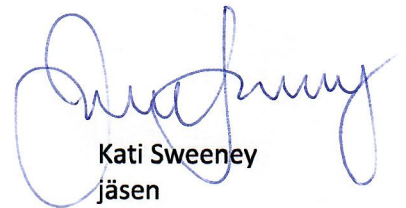
Heikki Alanen
varapuheenjohtaja



Jukka Häyrynen
jäsen



Toini Juvonen-Nissinen
jäsen



Kati Sweeney
jäsen

Kokousaika	Asia	Arviointimenetelmä
17.1.2019 klo 10:01 – 17:27	Arviointikohteena oppimispalveluista, vastuualue B, metsän osaamispooli ja rakentamisen, sähkön- ja turvallisuuden osaamispooli, rakentamisen koulutusala	Kuultiin opiskelijoita, henkilöstöä ja koulutuspäällikköä Esitietolomake
8.2.2019 klo 9:00 – 11:10 8.2.2019 klo 12:08 – 16:19	Tarkastuslautakunnan ja yhtymähallituksen yhteiskokous klo 9.00 Arviointikohteena tilapalveluiden tulosalue Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastuksen talousarvion toteutuminen 2018 Raportti yleisten IT-kontrollien tarkastuksesta Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	Erillinen muistio Kuultiin tilapalveluiden tulosaluejohtajaa Kuultiin tilintarkastajaa ja tarkastajaa
28.2.2019 klo 15:03 – 20:10	Arviointikohteena oppimispalveluiden tulosalue; vastuualue A vastuualue B Liikenteen osaamispooli, lentokoneala Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin rehtoreita Rehtori A Rehtori B Kuultiin koulutuspäällikköä
19.3.2019 klo 15:04 – 19:30	Tilinpäätöksen esittely Arviointikohteena yhteiset palvelut, talouspalvelupooli Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin kuntayhtymän johtajaa, yhteisten palveluiden tulosaluejohtajaa Kuultiin talouspäälikkää
4.4.2019 klo 15:05 – 18:23	Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimusluonnos Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin hankintasuunnittelijaa

Kokousaika	Asia	Arviointimenetelmä
25.4.2019 klo 15:09 – 19:56	Tilintarkastajan tarkastusraportti ja tilintarkastuskertomus vuodelta 2018 Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin tilintarkastajaa
9.5.2019 klo 14:10 – 20:34	Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastuksen talousarvio vuodelle 2020 ja taloussuunnitelma vuosille 2020-2022 Vuoden 2018 arviointikertomuksen valmistelua	
15.5.2019 klo 16:10 – 22:02	Vuoden 208 arviointikertomuksen valmistelua Arviointikertomuksen hyväksyminen Sidonnaisuusilmoitukset Tilinpäätöksen ja vastuuvapauden käsittely Vahvistusilmoituskirje tilintarkastajalle	
23.5.2019 klo 14:00 – 16:47	Vuoden 2018 arviointikertomuksen allekirjoitus Varapäivä arviointikertomuksen valmisteluun	
20.6.2019 klo 9:12 – 11:13	Tarkastuslautakunnan itsearviointi 2018 Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma 2017-2021 ja työohjelma 2019 Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimus	
20.8.2019 klo 14:00 – 18:32	Tarkastuslautakunnan arviointivuoden työn käynnistäminen Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimus 2019-2024 Tilintarkastajan tarkastussuunnitelma ja työohjelma 2019 Tarkastuslautakunnan ja tilintarkastuksen talousarviot vuodelle 2020 Palautekysely tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä luottamushenkilöstölle, johdolle ja henkilöstölle Keskustelu vuoden 2018 arviointikertomuksesta	Keskustelua Kuultiin tilintarkastajaa Kuultiin tilintarkastajaa Kuultiin yhtymähallituksen puheenjohtajaa

Kokousaika	Asia	Arviointimenetelmä
24.9.2019 klo 10:16 – 16:47	Tutustuminen Iisalmen kampukseen Arviointikohteena hyvinvointi ja liiketalouden osaamispoolit, Iisalmi Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimus 2019-2024 Palautekysely tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä luottamushenkilöstölle, johdolle ja henkilöstölle	Kuultiin opiskelijoita, henkilöstöä ja koulutuspäällikköä Esitietolomake Kuultiin tilintarkastajaa
24.10.2019 klo 15:13 – 18:37	Katsaus kuntayhtymän toimintaan Yhtymähallituksen vastine arviointikertomukseen Tilintarkastuspalveluiden hankintasopimus 2019-2024 Tilintarkastussuunnitelma kaudelle 2019- 2024 ja tilintarkastuksen työohjelma 2019 Palautekysely tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä luottamushenkilöstölle, johdolle ja henkilöstölle	Kuultiin kuntayhtymän johtajaa Kuultiin yhtymähallituksen puheenjohtaja ja kuntayhtymän johtajaa Kuultiin tilintarkastajaa
21.11.2019 klo 9:00 – 15:09	Tietosuoja kuntayhtymässä Tietoturva kuntayhtymässä Palautekysely tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä luottamushenkilöstölle, johdolle ja henkilöstölle Sidonnaisuusilmoitukset	Kuultiin tietosuojavastaavaa Kuultiin tietohallintopalvelupäällikköä
13.12.2019 klo 9:52 – 15:20	Työohjelma 2019 Arviointikohteena matkailu, ravitseminen- ja elintarvikeala Tilintarkastusyhteisön väliraportti Vuoden 2018 arviointikertomuskilpailun palaute	Kuultiin opiskelijoita, henkilöstöä, osaamispoolin koulutuspäällikköä Esitietolomake Kuultiin tilintarkastajaa
17.1.2020 klo 09.00 – 16.15	Arviointikohteena hyvinvointiala, Kuopio	Kuultiin opiskelijoita, henkilökuntaa ja osaamispoolin koulutuspäälliköitä Esitietolomake

Kokousaika	Asia	Arviointimenetelmä
6.2.2020 klo 9.04 – 16:11	Arviointikohteena tilapalveluiden tulosalue Ajankohtaiset asiat, pääluottamusmiehet Henkilöstöpalvelut Tilintarkastusyhteisön väliraportti Vuoden 2018 arviointikertomuskilpailun palaute Palautekysely tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta ja työskentelystä luottamushenkilöstölle, johdolle ja henkilöstölle Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin tulosalueen johtajaa ja henkilöstöä Esitietolomake Kuultiin Jytyn ja JHL:n pääluottamusmiehiä Kuultiin henkilöstöpäällikköä Kuultiin tilintarkastajaa
27.2.2020 klo 15:06 – 19:30	Arviointikohteena oppimispalveluiden tulosalue: vastuualue A vastuualue B GITC-tarkastusraportti Alustava vuoden 2019 tilinpäätös talouden osalta Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin rehtoreita Rehtori A, Esitietolomake Rehtori B, Esitietolomake
25.3.2020 klo 15:02 – 18:59	Arviointikohteena yhteiset palvelut Tilinpäätös 2019 Kuntayhtymän ajankohtaiset asiat Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin yhteisten palveluiden tulosaluejohtajaa Kuultiin kuntayhtymän johtajaa ja yhteisten palveluiden tulosaluejohtajaa Kuultiin kuntayhtymän johtajaa Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021, tilinpäätös 2019
16.4.2020 klo 14:05 – 18:38	Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021, tilinpäätös 2019, esitietolomakkeet ja tarkastuslautakunnan tekemät yhteenvedot.
29.4.2020 klo 14:00 – 18:04	Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021, tilinpäätös 2019, esitietolomakkeet ja tarkastuslautakunnan tekemät yhteenvedot

7.5.2020 klo 14:00 – 20:40	Tilintarkastajan tarkastusraportti 2019 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2019 Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua	Kuultiin tilintarkastajaa Kuultiin tilintarkastajaa Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021, tilinpäätös 2019, esitietolomakkeet ja tarkastuslautakunnan tekemät yhteenvedot
19.5.2020 klo 15:00 -	Vuoden 2019 arviointikertomuksen valmistelua Arviointikertomuksen hyväksyminen ja allekirjoittaminen Tilinpäätöksen ja vastuuvapauden käsittely Sidonnaisuusrekisteri Sivutoimiluvat ja -ilmoitukset	Talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019-2021, tilinpäätös 2019, esitietolomakkeet ja tarkastuslautakunnan tekemät yhteenvedot

Koulutukset ja seminaarit 2019	
6. – 7.11.	Arviointiseminaari, Helsinki

Arviointikertomus 2019

Koulutusyksiköt

IISALMI

Asevelikatu 4, 74100 Iisalmi

KUOPIO

Presidentinkatu 1, 70100 Kuopio
Presidentinkatu 3, 70100 Kuopio
Sammakkolammentie 2, 70200 Kuopio
Kolmisopentie 7, 70780 Kuopio
Sahakatu 2, 70800 Kuopio
Microkatu 1 T, 70210 Kuopio

SIILINJÄRVI

Siltasalmentie 450, 70900 Toivala (Rissala)
Haapamäentie 1, 70900 Toivala

VARKAUS

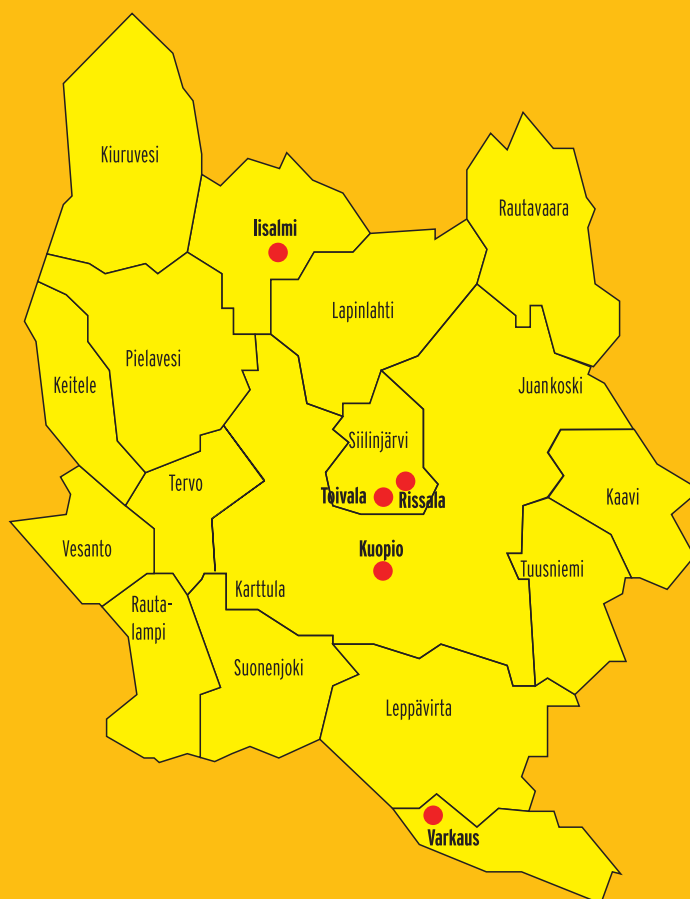
Osmajoentie 75, 78210 Varkaus

VARKAUDEN LUKIO

Osmajoentie 75, 78210 Varkaus

SAVON KOULUTUSKUNTAYHTYMÄ

PL 87, 70101 Kuopio
Vaihde, p. 017 214 3000
Hakutoimisto p. 044 785 3079
etunimi.sukunimi@sakky.fi



WWW.SAKKY.FI